



Parliamentarians *for Global Action*  
Parlamentarios para la Acción Global  
Action Mondiale des Parlementaires  
برلمانيون من أجل التحرك العالمي

# Украина и Международный уголовный суд

## Информация об обнаруженных проблемах

по результатам слушаний в рамках Круглого стола ПГД по МУС  
под эгидой Комитета по правам человека, национальных  
меньшинств и межнациональных отношений

18-19 июня 2015 года, Киев, Украина

ДАННОЕ МЕРОПРИЯТИЕ БЫЛО ОРГАНИЗОВАНО  
СОВМЕСТНО С “ПОВЕСТКОЙ ДНЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА”  
И “ЦЕНТРОМ РАЗУМКОВА”

[www.pgaction.org/campaigns/icc/ukraine.html](http://www.pgaction.org/campaigns/icc/ukraine.html)

# Проблема 1

## Будет ли ратификация Римского статута мешать обеспечению правосудия для жертв прошлых преступлений?



**Нет, не будет. Обе цели (ратификация Статута и обеспечение правосудия) не обязательно взаимосвязаны.**

### **Отсутствие обратной силы**

Ратификация Римского статута действует на перспективу, обеспечивая юрисдикцию МУС в отношении преступлений геноцида, преступлений против человечества и военных преступлений, которые будут совершены в будущем. Превентивный эффект усиления международных юридических средств защиты граждан Украины через ратификацию Римского статута вступит в силу только через три месяца после сдачи на хранение ратификационной грамоты в ООН.

### **Никаких сроков исковой давности для международных преступлений**

Ратификация Римского статута не имеет обратного действия, но в отношении международных преступлений, уже определенным согласно Женевским конвенциям / Уставом ООН, сроки исковой давности не применяются. МУС - не единственный суд, который может расследовать и выдвигать обвинения в совершении международных преступлений, есть и другие способы борьбы с прошлой безнаказанностью.

### **Специальная юрисдикция МУС через ст.12.3 или ратификация Римского статута**

После представления Декларации в Реестр МУС, Правительство Украины признало специальную юрисдикцию МУС в отношении преступлений, которые могли быть совершены в период с ноября 2013г. по февраль 2014г. Других запросов такой специальной юрисдикции в МУС больше пока не поступало. Использование принципа специальной юрисдикции МУС представляет угрозу политизации нейтрального, беспристрастного суда, чего можно избежать, ратифицировав Римский статут, наделяет МУС неограниченной юрисдикцией по расследованию преступлений, которые могут совершаться всеми сторонами, на всей территории и гражданами любой страны-участницы Римского статута.

# Проблема 2

## Действительно ли Римский статут противоречит статье Конституции Украины относительно суверенитета?



Да, на данный момент необходимо внести некоторые технические поправки в Ст.124 Конституции, а именно норму о признании юрисдикции МУС на территории Украины. Конституционный процесс дает возможность внести необходимые поправки.

**Виктор Мусяка, Заместитель Главы Конституционной комиссии:**

“В составе конституционной комиссии нет тех, кто против внесения изменений в ст.124. Сегодня, если мы объединим усилия и будем действовать вместе, получим поддержку Народных Депутатов и общественности, у нас есть возможность создать конституционное основание для устранения препятствий ратификации Римского статута. Общественность очень негативно воспримет любые задержки этого процесса. Все, что нами делается в течение последних месяцев, делается, чтобы не подвести ожидания общественности.”

**Виталий Куприй, Народный Депутат, заместитель председателя комитета по вопросам законодательного обеспечения правоохранительной деятельности:**

“МУС - это дополнительный стимул сделать судебную систему Украины крепче. Не могу себе представить, что бы произошло с правовой системой Украины, если бы мы не имели возможности подавать иски в Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ). Если бы так было, наша правовая система была бы сопоставима с правовой системой Казахстана. Среди государств, пока не ратифицировавших Римский статут, Украина составляет компанию таким странам, как: Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Узбекистан и Россия”.

**Александра Матвийчук, Координатор Правозащитной повестки дня:**

“Ратификация Римского статута - это не только выполнение обязательств, принятых Украиной для имплементации Соглашения об ассоциации с ЕС. Это даст надежду жертвам военных преступлений требовать проведения расследований на оккупированных территориях и передачи виновных в руки международного правосудия”.

# Коротко о МУС

## Матиас Гельман, советник по вопросам внешних отношений, Президиум МУС

“Римский статут является основополагающим документом МУС. Только от самих государств зависит, желают ли они присоединиться к статуту или нет. МУС создан государствами, которые в 1995-1998 годах вели переговоры о создании суда под эгидой ООН. Идея основать МУС возникла после Второй Мировой Войны, но несколько замерла во время Холодной Войны.

Юрисдикция МУС распространяется только на наиболее серьезные международные преступления (геноцид, преступления против человечества и военные преступления). Они определены в Римском статуте не впервые; МУС - это всего лишь новый механизм расследования и преследования таких преступлений.

МУС может привлечь к ответственности индивидуумов, а не государства, поскольку это не суд по правам человека. МУС осуществляет юрисдикцию на недискриминационной основе. Невозможно предоставить МУС юрисдикцию для судебного преследования только одного человека; взамен, Прокурор МУС расследует каждое дело в целом и независимо принимает решения о возможности привлечения кого-либо к ответственности.

МУС является независимым. Он может быть эффективным только благодаря сотрудничеству со странами-участницами, выполняющими правоохранительные функции, поскольку в МУС нет своей полиции. Украина уже приняла на себя эти обязательства по сотрудничеству на трехмесячный период юрисдикции после представления декларации согласно ст.12.3.

МУС – это суд последней инстанции: только если Государство не может или не желает вести расследование и (или) осуществлять судопроизводство, в действие вступает юрисдикция МУС. В большинстве из 8 стран, в которых МУС сейчас ведет расследование, сами страны обращались в МУС для инициирования расследований по данным возможным преступлениям.

Почти все европейские страны присоединились к МУС, как и подавляющее большинство латиноамериканских стран и стран Карибского бассейна, а также большинство африканских стран. Больше всего пробелов с членством - в Азии.

Ратификация системы МУС - это проявление солидарности с пострадавшими и шаг навстречу безопасному будущему, как отдельных государств, так и в мире в целом”.



**Матіас Хельман**

**Віктор**

# Проблема 3

## Может ли ратификация Римского статута препятствовать мирным переговорам с Россией?



Нет, наоборот: это может помочь мирному процессу. Ратификация МУС (процедура длится 3 месяца после сдачи на хранение ратификационной грамоты) является идеальным сроком для мирных переговоров. МУС является нейтральным; он не преследует кого-то конкретно. При желании, его целью могут быть лица с обеих сторон, которые могут нести личную ответственность за нарушение законодательства относительно наиболее резонансных преступлений. Более того, МУС не может открывать дела против конкретной страны, а лишь расследовать ответственность индивидуумов за якобы совершенные преступления.

**Председатель комитета ВРУ по иностранным делам, Анна Гопко, Народный Депутат:** “Комитет по иностранным делам направил письма Спикеру и Президенту. Римский статут не представляет никакой опасности для украинских военных. Наоборот: это может помочь нам выбраться из этого беспорядка. Римский статут обеспечит Украине больше инструментов, и мы приветствуем мартовское заявление Петра Порошенко, в котором он пообещал прилагать максимум усилий для немедленной ратификации Римского статута”.

**Россия и МУС:** Президент Путин дал указание ратифицировать Римский статут еще в 2003 году. Статут так и не был ратифицирован, но бессмысленно бояться негативных последствий ратификации Россией МУС. Россия является подписантом Римского статута. Касаясь будущего, ратификация Римского статута полностью соответствует Минским договоренностям.

**Преступление агрессии:** На данный момент Римский статут не наделяет МУС юрисдикцией в отношении “Преступлений агрессии”. Только после того, как так называемые Кампалийские поправки будут ратифицированы 30 странами, это станет реальностью, но, в любом случае, не раньше 2017 года. На сегодня Кампалийские поправки ратифицированы лишь 23-24 странами-участницами. Только после того, как и Украина, и Россия присоединятся к обновленному Римскому статуту, МУС получит юрисдикцию в отношении этого преступления, то есть после 2017 года.

**Финансовый Директор ПГД Маргарета Седерфельт, член парламента (Швеция):** “Украине не следует затягивать с ратификацией Римского статута, поскольку он имеет мощное предохранительное влияние для предотвращения преступлений, совершаемых против женщин и детей. На нас, парламентариях, лежит ответственность создать безопасную среду для женщин и детей”.

# Проблема 4

## Могут ли задержки с ратификацией Римского статута привести к потере возможности для правосудия?



Да, как утверждает **г-н Немиря**: “Отложенное правосудие - не правосудие; чем больше ждать, тем больше теряется возможностей обеспечения правосудия. Чем больше откладывать, тем слабее становишься. Мы должны перейти от слов к действиям немедленно, и лучше раньше, чем позже. Не подписав Римский статут, Украина лишена полного набора инструментов для защиты своих граждан, а рядом с военными инструментами и средствами разведки, значение международных правовых средств недооценено”.

**Ана Гомес, Депутат Европарламента (Португалия)**: “Любой человек с улицы ничем не может помочь ратификации Римского статута; это - ваша работа как профессиональных политиков, общественных деятелей и ученых. Политическая воля является решающей, и места колебаниям нет; о чем я обязательно доложу в Брюсселе, где все ждут от Украины выполнения обещаний”.

Украина заявила о намерении ратифицировать Римский статут еще 15 лет назад, став его подписантом в 2000г. и признав данное обязательство ратификацией в сентябре 2014 года Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом, содержащем две статьи (ст.24.3 Раздел III и ст.8 Раздел II) по ратификации и имплементации Украиной Римского статута МУС. Но до сегодняшнего дня Украина так и не ратифицировала Римский статут.

**Алекс Вайтинг, профессор Гарвардского университета и бывший руководитель отдела расследований и судопроизводства Канцелярии**

**Прокурора:** “Обычно правительства сопротивляются ратификации Римского статута, боясь, что как только Римский статут будет ратифицирован, руководство страны будет арестовано и переправлено в Гаагу. Уверяю вас, что в случае с Украиной, это не произойдет! МУС привлекает к ответственности лиц за очевидные случаи массовых злодеяний. Более того:

- МУС рассматривает только те дела, где существует доказательство существования политики совершения преступлений (геноцид, военные преступления или преступления против человечества);
- МУС сосредотачивается только на преступлениях, совершенных на международном уровне; не всегда убийство гражданских в ходе войны является преступлением;
- МУС рассматривает дела только при наличии доказательств, а не основываясь на слухах;
- МУС действует только если не возбуждается дело на государственном уровне; если государство занимается этим, МУС не может вмешиваться;
- Процессуальные гарантии, принцип сдерживания и противовеса, судьи должны согласовывать все, что делает прокурор;
- Имея ограниченные ресурсы, МУС не ищет себе работу; ее и без того достаточно”.





“ Ратификация и имплементация Римского статута обеспечивает дополнительные возможности для украинского судопроизводства. Это приведет к укреплению верховенства права и, благодаря доступу к Международному уголовному суду, позволит провести честные суды в отношении преступлений против человечества и военных преступлений.

”

- Анна Гопко,  
Глава комитета иностранных дел



“Парламентарии за глобальные действия” (ПГД) - это неприбыльная внепартийная международная сеть более 1200 законодателей, депутатов более 140 парламентов, информирующая и мобилизующая парламентариев во всех уголках мира в поддержку прав человека и верховенство права, демократии, а также безопасности человека, гендерного равенства и недопущения дискриминации.

### **ШТАБКВАРТИРА:**

132 Nassau Street, Suite 1419, New York,  
NY 10038 USA  
T +1-212-687-7755 | F +1-212-687-8409  
info@pgaction.org | www.pgaction.org

### **STICHTING PGA:**

Bertha von Suttner Building, Laan van Meerdervoort 70,  
2517 AN The Hague, The Netherlands  
T +31-70-360-4433 | F +31-70-364-2255  
info@pgaction.org | www.pgaction.org



Parliamentarians for Global Action  
Parlamentarios para la Acción Global  
Action Mondiale des Parlementaires  
برلمانيون من أجل التحرك العالمي