



Parliamentarians for Global Action  
Parlamentarios para la Acción Global  
Action Mondiale des Parlementaires  
برلمانيون من أجل التحرك العالمي



U  
N  
D  
P

Полноправные люди.  
Устойчивые страны.

# Продвижение прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей

## Пособие для парламентариев

Предлагаемое название для цитирования:  
ПРООН/ПГД (2017 г). Продвижение прав человека и социальной интеграции  
ЛГБТИ людей. Пособие для парламентариев.

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают официальную позицию ООН, включая ПРООН, и государств-членов, а также ПГД и ее членов.

ПРООН тесно сотрудничает с людьми на всех уровнях общества, помогая в построении наций, способных противостоять кризису, а также управлять и поддерживать уровень такого экономического роста, который улучшает качество жизни каждого человека. Присутствуя на местах в более чем 170 странах и территориях, мы можем предложить глобальную перспективу и глубокое понимание местной специфики, чтобы помочь в создании новых возможностей и построении жизнеспособных наций.

«Парламентарии за глобальные действия» (ПГД) – международная межпартийная неправительственная сеть парламентариев, задачей которой является информирование и мобилизация членов законодательных органов для адвокации прав человека, верховенства закона, демократии, безопасности человека, недискриминации и гендерного равенства.

© ПРООН 2017 г.

United Nations Development Programme  
One United Nations Plaza  
New York, NY, 10017 USA  
<http://www.undp.org/>

Parliamentarians for Global Action  
132 Nassau Street, suite 1419  
New York, NY 10038 USA  
<http://www.pgaction.org/>

Редактор: Джулия Стюарт. Дизайн: Ту Анх До/ПРООН

**Продвижение прав и социальной  
интеграции ЛГБТИ людей  
Пособие для парламентариев**

Январь 2017 г.



# Содержание

Аббревиатуры и определения .....	2
Благодарности .....	6
Предисловие к пособию и призыв к действиям .....	7
Какова ситуация ЛГБТИ людей, и как на нее могут повлиять парламентарии? .....	8
Международные инструменты по правам человека и ЛГБТИ люди .....	10
Организация Объединенных Наций и права и социальная интеграция ЛГБТИ людей .....	13
Цели в области устойчивого развития и обязательство никого не оставлять позади .....	15
Индекс социальной интеграции ЛГБТИ людей, разрабатываемый ПРООН .....	16
Какие действия могут предпринимать парламентарии .....	17
В законотворческой роли .....	17
В представительской роли .....	18
В надзорной роли .....	19
Работа с парламентом .....	19
Внутрипартийная и межпартийная деятельность .....	20
Налаживание взаимодействия с гражданским обществом .....	20
Некоторые практические шаги .....	22
Будьте готовы реагировать на мифы и давать ответы, основанные на фактах о ЛГБТИ людях .....	22
Учитесь говорить на темы, связанные с ЛГБТИ .....	26
Проведите быструю оценку законов, подзаконных актов и законопроектов для лучшего понимания положения вещей в отношении прав ЛГБТИ людей в вашей стране .....	28
Задавайте правильные вопросы: примеры вопросов, с которыми можно обращаться к парламенту, к министрам и другим лицам, принимающим решения .....	30
Источник вдохновения: примеры действий, предпринимаемых парламентариями .....	32
Обеспечение конституционной защиты для ЛГБТИ людей .....	32
Парламентарии, продвигающие прогрессивные правовые реформы .....	36
Парламентарии, противостоящие регрессивным законодательным реформам, направленным на ЛГБТИ людей .....	42
Секторальные подходы к парламентским действиям .....	43
Включение ЛГБТИ вопросов в деятельность по продвижению гендерного равенства .....	46
Приложения .....	49
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Джокьякартские принципы .....	50
ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Рекомендации учреждений ООН .....	69
ПРИЛОЖЕНИЕ 3: Соответствующие региональные системы по защите прав человека .....	71
ПРИЛОЖЕНИЕ 4: Совместное заявление организаций ООН: Пресечение насилия и дискриминации против сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендерных, а также интерсекс людей .....	74

# Аббревиатуры и определения

<b>Бифобия</b>	Страх, иррациональная злоба, нетерпимость или ненависть к бисексуальности и бисексуальным людям (см. «Бисексуальный»). Такая фобия встречается среди гетеросексуалов, геев, лесбиянок, а также среди самих бисексуальных людей и часто бывает связана с множеством негативных стереотипов, что бисексуальности не существует или что бисексуальные люди неразборчивы в связях. (ИЛГА)
<b>Бисексуальный</b>	Обозначает человека, эмоционально и/или сексуально привлекаемого к людям более чем одного пола.
<b>Цисгендер</b>	Термин, обозначающий людей, чьи гендерная идентичность и гендерное выражение соответствуют гендеру, который был присвоен при рождении, и социальным ожиданиям, связанным с их гендером. (ИЛГА)
<b>Гендер</b>	Означает социальные характеристики и возможности, связанные с тем, является человек мужчиной или женщиной, и взаимоотношения между женщинами и мужчинами, мальчиками и девочками, а также отношения между женщинами и отношения между мужчинами. Эти характеристики, возможности и отношения формируются в обществе и приобретаются в ходе процессов социализации. Они зависят от конкретного контекста и времени и могут меняться. Гендер определяет, что ожидается, позволено и ценится в женщине или мужчине в данном конкретном контексте. В большинстве обществ существуют различия и неравенство между мужчинами и женщинами в плане отведенных для них обязанностей, выполняемых ими видов деятельности, доступа к ресурсам и контроля над ними, а также возможностей в отношении принятия решений. Гендер является составляющей более широкого социокультурного контекста. К другим важным критериям социокультурного анализа относятся класс, раса, уровень бедности, этническая группа и возраст. (Управление Специального советника Генерального секретаря ООН по гендерным вопросам и улучшению положения женщин – УССГВ)
<b>Гендерное самовыражение</b>	Способ выражения мужественности и/или женственности через свой внешний вид (одежду, прическу, использование косметики, манерность, манеру разговора или поведения и т.д.). (TRANSIT)
<b>Гендерное насилие</b>	Общий термин, означающий причинение другому человеку любого вреда против его воли исходя из социально приписываемых (гендерных) различий между мужчинами и женщинами. (MSMIT)
<b>Бинарная гендерная система</b>	Система классификации, состоящая из двух гендеров – мужского и женского (для сравнения, на рисунке ниже описана небинарная гендерная система).
<b>Гендерная идентичность</b>	Внутреннее глубоко ощущаемое чувство принадлежности к мужскому, женскому или альтернативному гендеру, либо к комбинации гендеров. Гендерная идентичность человека может соответствовать или не соответствовать полу, определенному при рождении. (TRANSIT)
<b>Гетеросексизм</b>	Означает навязывание гетеросексуальности как единственно нормального и приемлемого выражения сексуальности, приводя к предрассудкам или дискриминации в отношении людей, которые не являются или не воспринимаются как гетеросексуальные. (MSMIT)

<b>ВИЧ</b>	Вирус иммунодефицита человека
<b>Гомофобия</b>	Иррациональный страх, отвращение или дискриминация по отношению к людям, о которых известно или предполагается, что они являются гомосексуальными, либо в отношении гомосексуального поведения или культуры. (MSMIT)
<b>Гомосексуальный</b>	Классификация сексуальной ориентации исходя из гендера самого человека и гендера его или ее сексуального партнера (или партнеров). Когда гендер партнера является таким же, как и гендер самого человека, его считают гомосексуальным. Термины «лесбиянка» и «гей» рассматриваются в качестве нейтральных и позитивных, и внимание обращается на идентичность человека, а не сексуальность. Наконец, для многих термин «гомосексуальный» имеет исторический подтекст, подразумевающий патологию. (ILGA)
<b>Интерсекс</b>	Интерсекс люди рождаются с физическими характеристиками пола, которые не подпадают под медицинские нормы мужского или женского тела. (OII Australia)
<b>Основные группы населения</b>	Основные группы населения или ключевые группы населения, подверженные большому риску, – группы людей, которые в наибольшей степени подвержены ВИЧ или его передаче, и вовлечение которых имеет ключевое значение для успешных мер по противодействию ВИЧ-инфекции. Во всех странах к основным группам относят людей, живущих с ВИЧ. В большинстве случаев мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами, трансгендерные люди, люди, употребляющие наркотики, работники секс-бизнеса и их клиенты подвержены большому риску ВИЧ-инфекции, чем другие группы. Однако, как указано в Отчете ЮНЭЙДС по пробелам, каждая страна должна самостоятельно определить те группы населения, которые являются ключевыми для ее эпидемии и ответных мер исходя из эпидемиологического и социального контекста. (ЮНЭЙДС) United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights.
<b>Лесбиянка</b>	Женщина, которую сексуально и эмоционально влечет к женщинам. (ILGA)
<b>ЛГБТИ</b>	Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс люди
<b>НОПЧ</b>	Национальный орган по правам человека
<b>Мужчины, имеющие сексуальные контакты с мужчинами</b>	Термин «мужчины, имеющие сексуальные контакты с мужчинами, и соответствующее сокращение – МСМ, означает всех мужчин, вступающих в сексуальные и/или романтические отношения с другими мужчинами или испытывающих половое влечение к представителям своего пола. В данной публикации этот термин охватывает и широкий спектр моделей сексуального поведения мужчин с представителями своего пола, и разнообразие сексуальных идентичностей и форм сексуальной и социальной ассоциации («сообщества»). «Мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами» могут включать мужчин, которые идентифицируют себя как геи или бисексуалы, трансгендерных мужчин, имеющие половые контакты с мужчинами, и мужчин, идентифицирующих себя гетеросексуальными. Некоторые мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами, также создают отношения и семьи с женщинами. Некоторые мужчины вне зависимости от своей сексуальной ориентации предлагают другим мужчинам секс за вознаграждение. Некоторые мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами, не ассоциируют себя ни с какой идентичностью, сообществом или терминологией. (MSMIT)
<b>УВКПЧ</b>	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

<b>Парламентарии за глобальные действия (ПГД)</b>	«Парламентарии за глобальные действия» (ПГД) – международная межпартийная неправительственная сеть парламентариев, задачей которой является информирование и мобилизация членов законодательных органов для адвокации прав человека, верховенства закона, демократии, безопасности человека, недискриминации и гендерного равенства.
<b>Квир</b>	Этот термин стал академическим термином, который включает людей, не являющихся гетеросексуальными, в том числе лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей. Квир-теория оспаривает гетеронормативные социальные нормы в отношении гендера и сексуальности и утверждает, что гендерные роли являются социальными конструкциями. Для многих ЛГБТИ людей термин «квир» имеет негативный подтекст, поскольку изначально это слово на английском языке было оскорбительным и использовалось для обозначения «нестандартной» сексуальной ориентации. Однако в настоящее время многие ЛГБТИ люди нормально относятся к этому термину и воспринимают его как символ гордости. (ILGA)
<b>ЦУР</b>	Цели в области устойчивого развития
<b>Половые признаки</b>	Интерсекс-люди рождаются с половыми признаками (включая гениталии, половые железы и наборы хромосом), которые не соответствуют типичным бинарным представлениям о мужском и женском теле. Из-за того, что их тела рассматриваются как отличающиеся, интерсекс дети и взрослые часто подвергаются стигматизации и сталкиваются с многочисленными нарушениями прав человека, включая нарушения прав на здоровье и физическую неприкосновенность, свободу от пыток и дурного обращения, а также права на равенство и свободу от дискриминации. (УВКПЧ)
<b>Сексуальная ориентация</b>	Под сексуальной ориентацией понимается способность каждого человека к сильному эмоциональному, приятному и сексуальному влечению к лицам другого пола, того же пола или более чем одного пола, а также к вступлению с ними в интимные и половые отношения. (Джозьякартские принципы применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности)
<b>СОГИГС</b>	В данной публикации термин «трансгендерный» применяется к людям, чья гендерная идентичность (внутреннее ощущение собственного гендера) отличается от пола, который был им присвоен при рождении. «Трансгендерный» – общий термин, описывающий широкий круг межгендерного поведения и идентичности. Этот термин не является диагнозом и не обозначает медицинское или психическое состояние. Следует избегать использования существительного «трансгендер»: правильно говорить не «трансгендер», а «трансгендерный человек». Важно понимать, что не все люди, которые могут казаться трансгендерными, обязательно считают и называют себя таковыми. Во многих странах есть местные исторически сложившиеся обозначения схожих межгендерных идентичностей. (TRANSIT)
<b>Трансфобия</b>	Предвзятое отношение к трансгендерным людям в связи с их фактической или предполагаемой гендерной идентичностью или гендерным самовыражением. Трансфобия может носить структурный характер, то есть проявляться в законодательстве, подзаконных актах и в характеристиках социально-экономической системы, дискриминирующих трансгендерных людей. Трансфобия также может проявляться в обществе, когда трансгендерные люди отвергаются или сталкиваются с дурным обращением со стороны других людей. Кроме того, трансфобия может носить и внутренний характер, когда трансгендерные люди принимают или отражают такое предвзятое отношение к себе или к другим трансгендерным людям. (TRANSIT)
<b>Трансвестит</b>	Применяется к людям, которым нравится носить одежду другого пола в течение определенного времени. Их чувство идентификации с другим гендером может варьироваться от очень сильного, когда другой гендер рассматривается в качестве доминирующего, до менее сильного, когда другой гендер является значительно менее важным в их личности. В определенный момент своей жизни некоторые трансвеститы решают прибегнуть к медицинской помощи для перехода и постоянно жить в своем предпочитаемом гендере; другим достаточно временами переодеваться в одежду другого пола до конца жизни. (ILGA)

## Выход за рамки бинарности

Среди ученых уже достигнут консенсус, что гомосексуальность является нормальной и естественной вариацией человеческой сексуальности, не вызывающей никаких негативных последствий для здоровья человека.

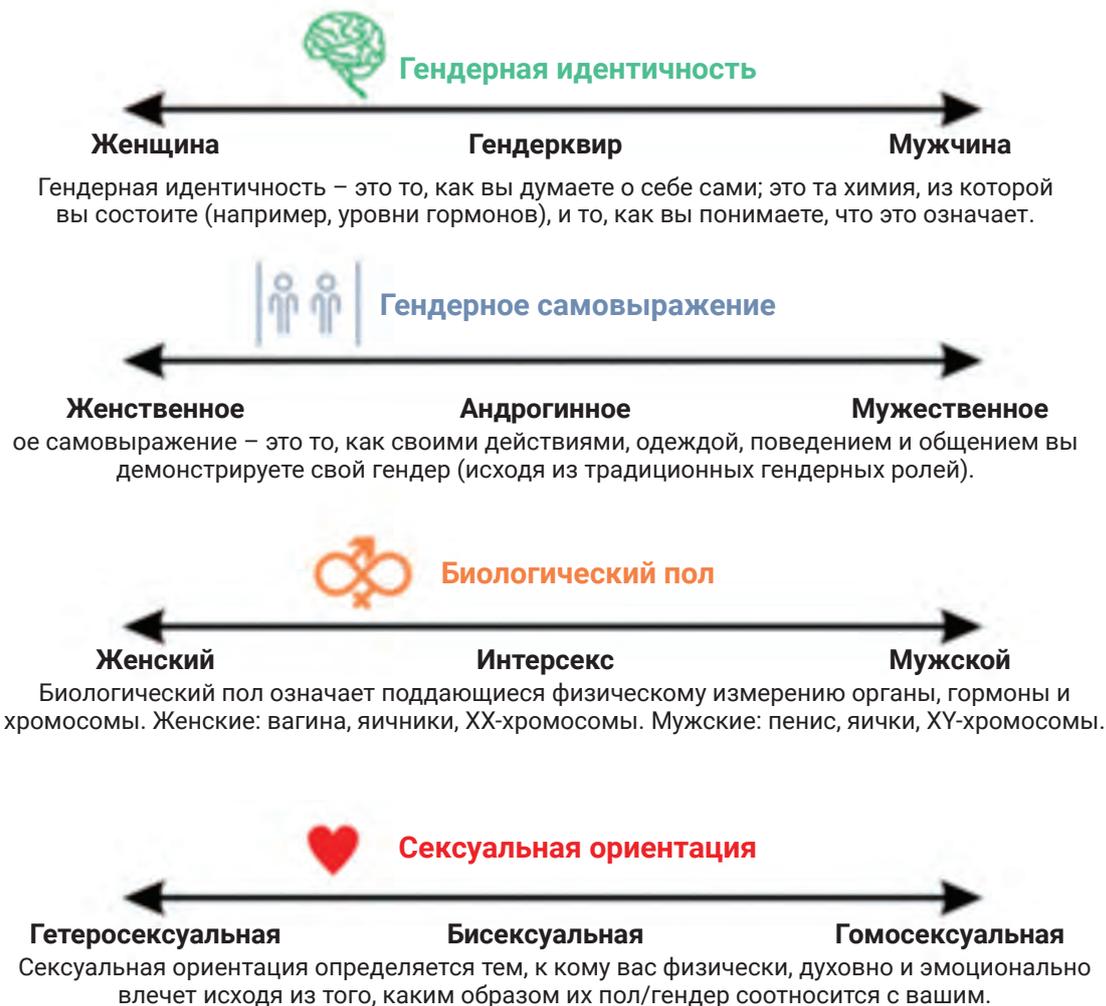


Рис. 2. Выходя за рамки бинарности: объяснение гендера с использованием континуума (Киллерман, 2014 г.)

# Благодарности

«Продвижение прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей. Пособие для парламентариев» – плод совместной работы Зуки Биверс и Бояна Константинова от ПРООН и Моники Адам и Франсиско Беретты от ПГД.

Многие люди внесли свой вклад в разработку публикации, в том числе Хеди Абделькефи, Эльфатих Абдельрахим, Айнуро Беккоенова, Николас Бус, Джордж Бьюк, Мандип Даливал, Жан-Рафаэль Джулиани, Элона Дини, Шелли Инглис, Клэр Каброль, Марко Караджич, Дэвид Донат Каттин, Достопочтенная Дама Кэрол Киду, Лоренс Кляйн, Патрик Койлеерс, Клифтон Кортес, Хуана Кук, Розмари Кумвенда, Энтела Лако, Оснат Лубрани, Оливье Пьер Луво, Джон Маколи, Хела Матари, Фил Матшеза, Иан Мунгалл, Эрнест Норонья, Жерардо Ното, Озонния Охьело, Эдлира Папавангджели, Вивьян Сосоа Ралиманга, Сара Раттрай, Надя Рашид, Ноэлла Ришар, Алекс Рош, Карин Санти, Амитраджит Саха, Тилли Селлерз, Эдмунд Сеттл, Мария Сйюдин, Джессика Стерн, Фердинанд Стробель, Мария Тальярико, Нина Теньо, Алехандра Троссеро, Диедон Тшийо, Рут Фернандес, Лотте Хеунис, Изабель Чан, Анна Чернышова, Кристьян Чимбаланга, Чарльз Шовел и Сабрина Жиль Юд.

Редакторами публикации стали Моника Адам и Дженнифер Маккарти от ПГД и Зуки Биверс от ПРООН.

Ценные комментарии и предложения были получены от членов ПГА, ЛГБТИ активистов, экспертов и сотрудников ПРООН, собранные после рассмотрения первого черного варианта публикации в ходе стратегической сессии по роли парламентариев в продвижении недискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, состоявшейся в Сан-Сальвадоре 29 ноября 2015 г. Авторы также выражают благодарность Лоранс Кляйн, Татьяне Родригес и Ане Габриэле Суарес, которые оказали неоценимую поддержку в ходе стратегической сессии.

**Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)** является глобальной сетью ООН в области развития. Она выступает в поддержку преобразований и предоставляет доступ к источникам знаний, практическому опыту и ресурсам в целях содействия улучшению жизни населения. ПРООН работает в приблизительно 170 странах, взаимодействуя с ними в выработке их собственных решений по проблемам глобального и национального развития и повышении местного потенциала, который необходим для достижения человеческого развития и Целей в области устойчивого развития. Наша работа сосредоточена вокруг трех приоритетов: 1) устойчивое развитие, 2) управление и миротворчество, 3) устойчивость в отношении климата и чрезвычайных ситуаций.

«**Парламентарии за глобальные действия**» (ПГД) – международная межпартийная неправительственная сеть, объединяющая порядка 1400 парламентариев из 143 избранных парламентов по всему миру, задачей которой является информирование и мобилизация членов законодательных органов для адвокации прав человека, верховенства закона, демократии, безопасности человека, недискриминации и гендерного равенства. В 2013 году ПГД начали глобальную парламентскую кампанию против дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (Кампания СОГИ) для продвижения ключевых принципов прав человека – равенства и недискриминации – и для обучения парламентариев в сфере обязательств, которые их страны приняли на себя в отношении всех людей вне зависимости от их сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения, подписав региональные и международные соглашения по правам человека. В рамках Кампании СОГИ было проведено обучение парламентариев из всех регионов мира, поддержаны адвокатские действия сальвадорских парламентариев по реформе уголовного кодекса (ужесточение санкций за преступления на почве ненависти) и поддержано взаимодействие между парламентариями и представителями сообщества ЛГБТИ. ПГД с благодарностью признает поддержку Arcus Foundation, Global Equality Fund, Фондов открытое общество, Nivos, Фонда Зигрида Раузинга и Oak Foundation. Более подробную информацию о Кампании СОГИ можно получить на сайте ПГД: [www.pgaction.org/campaigns/discrimination-based-on-sexual-orientationand-gender-identity.html](http://www.pgaction.org/campaigns/discrimination-based-on-sexual-orientationand-gender-identity.html).

# Предисловие к пособию и призыв к действиям

Исследования и данные свидетельствуют, что лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс (ЛГБТИ) люди во всем мире продолжают сталкиваться с социальной изоляцией и нарушениями своих прав человека. То, что хотят ЛГБТИ люди, и на что они имеют полное право – это жить с достоинством, не подвергаясь стигме, насилию и дискриминации, и иметь возможность полностью реализовать свой потенциал и поддерживать свои семьи, сообщества и страны. Парламентарии играют особую роль в достижении этого видения.

«Продвижение прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей. Пособие для парламентариев» – результат сотрудничества Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и «Парламентариев за глобальные действия» (ПГД). В пособии определены соответствующие рамки прав человека и объяснена та роль, которую парламентарии играют в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, чтобы никто, включая ЛГБТИ людей, не остался позади. В нем представлены практические советы, инструменты и ресурсы, разработанные для того, чтобы помочь парламентариям в проведении законодательной деятельности и осуществлении функций представительства и контроля, направленных на продвижение прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей.

В пособии представлено большое количество примеров, демонстрирующих конкретные действия, предпринятые парламентариями в различных регионах мира в поддержку прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей. Эти примеры содержат важные выводы и ценные советы. Они отличаются в подходах и стилях, поскольку задействованные стратегии определялись исходя из контекста. Некоторые примеры могут быть применимы для большинства стран, в то время как другие могут оказаться полезными лишь в отдельных странах.

Не каждая стратегия может быть уместной для всех парламентариев. Тем не менее, эти примеры могут подсказать парламентариям идеи и вдохновить их на разработку собственных мероприятий в своих странах и на поиск стратегических партнеров для достижения реального прогресса. Многие из примеров отражают взаимную выгоду от работы парламентариев с ЛГБТИ организациями, а также с более широкими коалициями гражданского общества.

**Если мы получим критическую массу парламентариев, готовых к конкретным действиям для продвижения прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей, то эффект будет достаточно мощным, чтобы привести к изменениям правовых, политических и социальных норм в каждом уголке земного шара. И тогда действительно будет обеспечено, что никто не остался позади.**

# Какова ситуация ЛГБТИ людей, и как на нее могут повлиять парламентарии?



***Есть слишком много стран, где лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс люди относятся к наиболее бедным и маргинализированным членам общества <...>. Как показывают исследования, на геев и лесбиянок приходится непропорциональная дискриминация и насилие. Их отвергают их семьи, <...> их выгоняют из своих домов, <...> из школы. Слишком много наших ЛГБТИ братьев и сестер не имеют работы, дома, и вынуждены бороться за выживание. Ситуация с трансгендерными людьми в целом еще хуже. Уровень бездомности, бедности и голода среди них еще выше. Это личная трагедия для самих людей и их семей, а для общества – постыдная потеря человеческого таланта, способностей и экономического потенциала ”***

– Замечания Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна на мероприятии высокого уровня Основной группы по ЛГБТ «Не оставим никого позади: Равенство и инклюзия в Повестке дня в области развития на период после 2015 года», Нью-Йорк, 29 сентября 2015 г.

Гомофобия и другие формы стигмы, насилия и дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс (ЛГБТИ) людей оказывают существенное влияние на их социальную изоляцию, ограничивают их доступ к медицинским и социальным услугам и препятствуют их социально-экономическому развитию.

Несмотря на серьезный прогресс, достигнутый во многом благодаря усилиям ЛГБТИ активистов, организаций и их партнеров и союзников, в мире нет ни одной страны, успешно искоренившей все формы дискриминации и социальной изоляции ЛГБТИ людей. Гомофобное и трансфобное отношение, нередко в сочетании с карательными законами и/или отсутствием эффективной защиты от дискриминации, остается причиной серьезных нарушений прав ЛГБТИ людей<sup>1</sup> по всему миру.

В настоящее время в 73 странах предусмотрена уголовная ответственность за однополые сексуальные отношения между совершеннолетними лицами по обоюдному согласию, а в восьми странах за это предусмотрена смертная казнь<sup>2</sup>. Немногие страны признают гендерную идентичность трансгендерных людей по закону, и лишь в двух странах обеспечена защита прав интерсекс людей на законодательном уровне<sup>3</sup>. Во многих местах принадлежность к ЛГБТИ людям может привести к исключению, дискриминации, насилию и даже смерти. Даже в странах, где были отменены карательные законы и меняется общественное отношение, ЛГБТИ люди продолжают сталкиваться с исключением во многих сферах жизни и страдать от стигмы, дискриминации и насилия.

1 Хотя лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс людей принято рассматривать как группу (ЛГБТИ), их опыт дискриминации и исключения может значительно отличаться между собой, в том числе и в связи с другими факторами, такими как раса, этническое происхождение, религия, возраст, отношение к коренным народностям, наличие инвалидности и т.д.  
2 Carol, Aengus, State Sponsored Homophobia: A World Survey of Sexual Orientation Laws: Criminalization, Protection and Recognition, 11th Edition, May 2016 (ILGA). Источник: [http://ilga.org/downloads/02\\_ILGA\\_State\\_Sponsored\\_Homophobia\\_2016\\_ENG\\_WEB\\_150516.pdf](http://ilga.org/downloads/02_ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2016_ENG_WEB_150516.pdf)  
3 Мальта и Чили.

Важно упомянуть, что в последние годы во многих странах предпринимались целенаправленные действия для усиления защиты прав ЛГБТИ людей<sup>5</sup>. Было принято множество новых законов, в том числе антидискриминационное законодательство, охватывающее вопросы сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в котором предусмотрены санкции за дискриминацию в отношении ЛГБТИ людей и меры по восстановлению их нарушенных прав. В странах принимаются законы, противодействующие преступлениям на почве гомофобной и трансфобной ненависти, признающие однополые сексуальные отношения и упрощающие получение трансгендерными людьми официальных документов, признающих их предпочитаемый гендер. И, конечно, парламентарии играют ключевую роль в каждой стране, где реформируются или принимаются законы, усиливающие защиту прав человека и социальную интеграцию ЛГБТИ людей.

Совсем недавно стали появляться столь необходимые результаты исследований, демонстрирующие глубину и широту дискриминации и социальной изоляции, с которыми сталкиваются ЛГБТИ люди, а также физические, эмоциональные, экономические и социальные издержки, которые несут ЛГБТИ люди, их семьи, сообщества и страны. Например, недавно проведенное Всемирным банком исследование показало, что в Индии дискриминация в отношении ЛГБТИ людей в сфере занятости и здравоохранения обходится в сумму от 1,9 до 30,8 миллиардов долларов США<sup>4</sup>.

Для эффективного парламентского действия по вопросам ЛГБТИ необходимо глубокое понимание негативного влияния дискриминации и исключения ЛГБТИ людей на права человека и устойчивое человеческое развитие и, наоборот, осознание положительного эффекта от инклюзивных процессов и продвижения свободы и равенства. Задача данного пособия заключается в том, чтобы информировать парламентариев и побуждать их к действиям по продвижению прав человека и социальной интеграции ЛГБТИ людей.

## В ЧЕМ ПРОБЛЕМА?



Гомофобия, трансфобия и другие формы стигмы и дискриминации в отношении ЛГБТИ людей препятствуют развитию и ставят под угрозу глобальный и национальный прогресс по реализации ЦУР.



Эти проблемы особенно сложны, поскольку ЛГБТИ сообщество неоднородно.



Дискриминация и исключение, с которыми сталкиваются ЛГБТИ люди, большей частью невидимы, поскольку у нас нет национальной и глобальной статистики.

4 Badgett, Lee (2014). *The Economic Cost of Stigma and the Exclusion of LGBT People: a case study of India*. World Bank Group.

# Международные инструменты по правам человека и ЛГБТИ люди

Принципы, нормы и стандарты по правам человека лежат в самом центре усилий по повышению осведомленности и адвокационных действий по ликвидации дискриминации и социальной изоляции ЛГБТИ людей. Это не означает создание новых «ЛГБТИ прав», которые будут применяться исключительно к ЛГБТИ людям. Напротив, международное право в области прав человека ясно дает понять, что все люди, включая ЛГБТИ людей, должны быть защищены от дискриминации. И международным правом в области прав человека четко прописана обязанность государств уважать, защищать и обеспечивать реализацию прав ЛГБТИ людей.

Для того чтобы иметь возможность выполнять свои обязательства по продвижению прав человека и социальной интеграции ЛГБТИ людей, парламентарии должны прежде всего ознакомиться с нормами и стандартами по правам человека, дабы затем иметь возможность применять их в своей работе. Система международного права в области прав человека включает в себя декларации, конвенции, органы и механизмы, в совокупности объясняющие содержание прав, которые есть у всех людей и помогающие разъяснить обязательства государств по обеспечению возможности использования этими правами всеми людьми.

В то время как ни один из международных документов по правам человека напрямую не запрещает дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности или половых признаков, нет никакой необходимости пояснять дополнительно, что дискриминация на этой почве недопустима. Государства должны защищать ЛГБТИ людей от дискриминации и предпринимать конкретные шаги в случаях, когда дискриминация все же имеет место. И действительно, в последние годы нарушения прав ЛГБТИ людей привлекают все большее внимание, и в международном праве в области прав человека появляется все больше норм по этому вопросу.

Многие договорные органы, отвечающие за толкование международных документов по правам человека и мониторинг их имплементации, выявили нарушения прав ЛГБТИ людей и привлекли государства к ответу за эти нарушения. При рассмотрении ситуации в области прав человека в государствах-членами в рамках процесса универсального периодического обзора, учрежденного Советом по правам человека ООН, были представлены рекомендации по возможным изменениям в законодательстве и принятию других шагов по защите прав ЛГБТИ людей.

Прогресс в принятии законодательных актов для защиты прав интерсекс людей, подверженных дискриминации на почве половых признаков, был несколько медленнее и главным образом фокусировался на юридическом признании и запрете недобровольных хирургических вмешательств в «исправительных» целях. В нескольких странах были разработаны учебные программы для полиции, сотрудников пенитенциарных учреждений, преподавателей, социальных работников и других специалистов. Многие учебные заведения реализуют программы по недопущению издевательств и насилия. А Сенат Австралии провел расследование и издал совместный межпартийный отчет по недобровольной и принудительной стерилизации людей с инвалидностью и интерсекс людей<sup>6</sup>. Тем не менее, многое еще предстоит сделать для того, чтобы хорошо понимать, эффективно документировать, а также предотвращать и адекватно реагировать на случаи дискриминации и социальной изоляции в отношении интерсекс людей. К сожалению, из-за скудности доступных источников, в данном пособии рассматривается меньше практических примеров действий, которые могут предпринимать парламентарии для предотвращения дискриминации и социальной изоляции интерсекс людей. Очевидно, что эта сфера требует дополнительного внимания и поддержки, и парламентарии могут сыграть важную роль, чтобы это произошло в их странах.

---

5 База данных универсального периодического обзора содержит информацию по странам и темам, в том числе по сексуальной ориентации и гендерной идентичности, см. стр. 48: [www.upr-info.org/database/files/Database\\_Issues\\_explanation.pdf](http://www.upr-info.org/database/files/Database_Issues_explanation.pdf) (на английском языке).

6 [http://www.aph.gov.au/Parliamentary\\_Business/Committees/Senate/Community\\_Affairs/Involuntary\\_Sterilisation/Sec\\_Report/index](http://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Senate/Community_Affairs/Involuntary_Sterilisation/Sec_Report/index) (на английском языке).



***Джокьякартские принципы представляют собой кульминационный пункт совместной работы с участием активистов, правозащитников национального и международного уровней, Специальных докладчиков ООН, а также ученых, писателей, теоретиков и других специалистов разных областей знаний. Основной аудиторией Джокьякартских принципов являются государства, однако в них также содержится ряд важных рекомендаций <...> для различных лиц, отвечающих за продвижение и защиту прав человека. При разработке Принципов принималось во внимание неравное обращение при получении государственных услуг или участии в общественной жизни в целом, с которым сталкивались и продолжают сталкиваться ЛГБТИ люди. Почти 10 лет прошло с момента выхода в свет Джокьякартских принципов, и в скором будущем возможен пересмотр этого документа. Это станет отличной возможностью для усиления Принципов в том, что касается их применения в отношении трансгендерных и интерсекс людей***”

– Борис Дитрих, Директор по адвокации программы прав ЛГБТ людей в Human Rights Watch и бывший член Парламента Нидерландов, член ПГД

Парламентариям также будет полезно ознакомиться с соответствующими декларациями, механизмами и органами по правам человека, действие которых может распространяться на их страны.

Особое значение имеют Джокьякартские принципы применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности – важный инструмент по правам человека. Он представляет собой набор принципов, которые применяют стандарты международного права в области прав человека к вопросам, касающимся ЛГБТИ людей. Названные в честь города в Индонезии, где они были приняты, Джокьякартские принципы определяют конкретные права и соответствующие обязанности и обязательства государств по обеспечению полной реализации этих прав ЛГБТИ людьми. Резюме Джокьякартских принципов представлено на следующей странице, а полный текст документа дается в Приложении 1<sup>7</sup>.

Дальнейшие рекомендации деклараций, соглашений, органов и механизмов по правам человека содержатся в Приложении 2.

---

7 Джокьякартские принципы доступны онлайн: <http://yogyakartaprinciples.org/principles-ru/>.

## Джокьякартские принципы: резюме

Хотя Джокьякартская декларация и принципы не являются юридически обязательными, они могут быть очень полезны в качестве справочного материала для парламентариев (и не только). Ниже представлено резюме Принципов.

**Права на всеобщее осуществление прав человека, недискриминацию и признание перед законом.** Принципы 1-3 устанавливают универсальность прав человека и их применение ко всем людям без какой-либо дискриминации. Каждый человек имеет право на признание его правосубъектности вне зависимости от его сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Принудительные медицинские процедуры, такие как стерилизация или операции по смене пола, не должны быть обязательным условием для правового признания.

**Права на личную свободу и неприкосновенность.** В принципах 4-11 закрепляются фундаментальные права на жизнь, свободу от насилия и пыток, неприкосновенность частной жизни, доступ к правосудию, свободу от произвольного лишения свободы и от эксплуатации и торговли людьми.

**Экономические, социальные и культурные права.** В принципах 12-18 обсуждается защита от дискриминации в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Это включает право на труд, жилище, социальную защиту и образование, а также права в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, к которым, в частности, относятся право на информированное согласие и на процедуры по смене пола.

**Право на свободу выражения, мнения и ассоциации.** Принципы 19-21 устанавливают свободу выражения, идентичности и сексуальности по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, без какого-либо вмешательства со стороны государства. Наряду с правом на свободу выражения, каждый человек имеет право на свободное участие в мирных собраниях и на ассоциацию.

**Свобода передвижения и право искать убежище.** В принципах 22 и 23 говорится о праве каждого человека искать убежище от преследований, связанных с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью.

**Право на участие в культурной и семейной жизни.** Принципы 24-26 касаются прав на создание семьи и на участие в общественных делах и в культурной жизни своих сообществ без какой-либо дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

**Права правозащитников.** Принцип 27 устанавливает право защищать и продвигать права человека, не подвергаясь дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также обязательство государств обеспечивать защиту правозащитников, работающих в этой сфере.

**Право на правовую защиту и ответственность.** В принципах 28 и 29 обсуждается привлечение нарушителей прав к ответственности и обеспечение соответствующей правовой защиты для тех, чьи права были нарушены.

**Дополнительные рекомендации.** В Принципах содержатся 16 дополнительных рекомендаций для национальных учреждений по правам человека, профессиональных организаций, доноров, неправительственных организаций, Верховного комиссара по правам человека, организаций системы ООН, договорных органов, специализированных учреждений и других заинтересованных сторон.

# Организация Объединенных Наций и права и социальная интеграция ЛГБТИ людей

Генеральный секретарь и другие высокопоставленные должностные лица системы ООН неоднократно озвучивали свою озабоченность по поводу нарушений прав человека, с которыми сталкиваются ЛГБТИ люди. ООН, в том числе ее фонды, программы, специализированные агентства и аффилированные организации все чаще включают проблемы ЛГБТИ людей в свою деятельность.

Приведем несколько конкретных примеров:

- В марте 2011 года Колумбия обратилась к **Совету по правам человека ООН с Совместным заявлением** по прекращению актов насилия и связанных нарушений прав человека в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. В заявлении, поданном от лица более чем восьмидесяти государств-членов ООН, публично признавалась недопустимость обращения, которое испытывают люди во всех регионах мира в связи со своей сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью. Не все государства-участники поддержали это заявление, что указывает на вызовы, с которыми сталкиваются ЛГБТИ люди, когда пытаются отстаивать свои права.
- В июне 2011 года **Совет по правам человека ООН утвердил Резолюцию 17/19, признающую акты насилия, совершаемые в отношении ЛГБТИ людей по всему миру**. В резолюции содержалось требование к Верховному комиссару по правам человека ООН подготовить доклад по этим вопросам. В сентябре того же года Верховный комиссар представил свой доклад, описав проблемы, с которыми сталкиваются ЛГБТИ люди, и вновь обратив внимание на обязанность государств защищать права всех своих граждан<sup>8</sup>. В докладе государствам рекомендуется расследовать серьезные акты насилия, отменять законы, предусматривающие уголовную ответственность за гомосексуальность, и принимать законодательство для предотвращения дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.
- В июле 2013 года УВКПЧ ООН запустило **кампанию «Свободные и равные»<sup>9</sup>** для повышения осведомленности о насилии, дискриминации и других нарушениях прав человека, затрагивающих ЛГБТИ сообщество, и для продвижения равенства для всех вне зависимости от сексуальной ориентации и гендерной идентичности.



***Все 17 целей в области устойчивого развития базируются на едином принципе: не оставлять никого позади. Реализовать это видение можно лишь в том случае, если мы охватим всех людей вне зависимости от их сексуальной ориентации и гендерной идентичности.***

– Замечания Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна на мероприятии высокого уровня Основной группы по ЛГБТ «Не оставим никого позади: Равенство и инклюзия в Повестке дня в области развития на период после 2015 года», Нью-Йорк, 29 сентября 2015 г.

<sup>8</sup> Совет по правам человека ООН, Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «Дискриминационные законы и практика и акты насилия в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности», A/HRC/19/41, 17 ноября 2011 г. ([https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Discrimination/A.HRC.19.41\\_Russian.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Discrimination/A.HRC.19.41_Russian.pdf)).

<sup>9</sup> <https://www.unfe.org/ru/>

- В сентябре 2015 года 12 организаций системы ООН опубликовали **Совместное заявление**, в котором призывают страны к безотлагательным действиям по ликвидации насилия и дискриминации в отношении ЛГБТИ взрослых, подростков и детей. Они заявили: «Все люди имеют равное право на жизнь, свободную от насилия, преследований, дискриминации и стигматизации. Международное право в области защиты прав человека устанавливает обязательства для стран-участниц по обеспечению каждого без исключения человека возможностью пользоваться этими правами. Приветствуя возросшие усилия многих стран по защите прав ЛГБТИ, мы по-прежнему серьезно обеспокоены тем, что во всем мире миллионы ЛГБТИ, а также те, кого воспринимают как ЛГБТИ, и их семьи сталкиваются с масштабными нарушениями прав человека. Это является причиной обеспокоенности – и призыва к действию».<sup>10</sup>

В своем Совместном заявлении организации ООН подчеркнули, что нарушение прав ЛГБТИ и отказ защищать их от таких правонарушений, как насилие и дискриминационные законы и практики, представляет собой серьезное нарушение международного права в области прав человека и имеет далеко идущие последствия для общества: повышает уязвимость и вероятность ухудшения здоровья ЛГБТИ людей, включая риск инфицирования ВИЧ, а также приводит к социальной и экономической изоляции.<sup>11</sup> Такая изоляция, отмечается в Заявлении, негативно сказывается на экономическом росте, наличии достойной работы и препятствует прогрессу в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Более того, защита от дискриминации и насилия является главным обязательством стран-участниц. Следовательно, подобные нарушения требуют принятия срочных мер со стороны правительств, парламентов, судебных органов и государственных учреждений по правам человека. Рекомендации Совместного заявления (см. Приложение 4) сосредоточены на защите ЛГБТИ людей от насилия и дискриминации и на отмене дискриминационных законов. Кроме того, организации ООН, подписавшие Совместное заявление, выразили готовность оказывать поддержку и помощь государствам-участникам ООН в достижении прогресса в этой сфере.

---

10 «Пресечение насилия и дискриминации против сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендерных, а также интерсекс людей». МОТ, УВКПЧ, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНЭСКО, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ЮНОДК, ООН-Женщины, ВПП ООН, ВОЗ, 29 сентября 2015 г. [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Discrimination/Joint\\_LGBTI\\_Statement\\_RU.PDF](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Discrimination/Joint_LGBTI_Statement_RU.PDF)

11 ПРООН, «Соединяя точки: Стратегическая записка. ВИЧ, здоровье и развитие, 2016 – 2021 гг.» Июнь 2016 г. [http://www.undp.org/content/dam/undp/library/HIV-AIDS/HDD\\_Strategy\\_2016\\_RU.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/HIV-AIDS/HDD_Strategy_2016_RU.pdf)

# Цели в области устойчивого развития и обязательство никого не оставлять позади

## ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



В сентябре 2015 года 193 государства-участника ООН единогласно приняли Цели в области устойчивого развития (ЦУР) для консолидации глобальных усилий по ликвидации бедности, снижению неравенства и несправедливости и борьбе с изменением климата до 2030 года. Лейтмотив ЦУР – обязательство никого не оставить позади. Достижение этих целей будет невозможно без социальной интеграции ЛГБТИ людей и других маргинализированных групп.

Для выполнения ЦУР необходимы достоверные качественные данные и проведение научно-обоснованных исследований, которые станут фундаментом для реформирования нормативно-правовой базы и осуществления программ. Однако в настоящее время отмечается острая нехватка данных на глобальном уровне по вопросам социальной интеграции ЛГБТИ людей.

Для восполнения этого пробела и в качестве своего вклада в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года 10 декабря 2015 года ПРООН объявила о своей готовности разработать Индекс социальной интеграции ЛГБТИ людей, который позволит сформировать доказательную базу для внедрения стратегий по продвижению социальной интеграции ЛГБТИ людей. По результатам обширных консультаций с широким кругом заинтересованных лиц и представителей гражданского общества, были определены пять приоритетных сфер для оценки с помощью Индекса социальной интеграции ЛГБТИ людей: политическое и гражданское участие; экономическое благополучие; личная безопасность и насилие; здоровье; и образование.

– Из концептуальной записки ПРООН по Индексу социальной интеграции ЛГБТИ людей, июнь 2016 г.

# Индекс социальной интеграции ЛГБТИ людей, разрабатываемый ПРООН



# Какие действия могут предпринимать парламентарии

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года прямо упоминается участие парламентариев в достижении ЦУР «посредством принятия законодательных актов и утверждения бюджетов и их роли в обеспечении подотчетности в деле эффективного выполнения наших обязательств»<sup>12</sup>.

Продвижение прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей вне зависимости от их сексуальной ориентации или гендерной идентичности является такой же обязанностью парламентариев, как и продвижение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин вне зависимости от пола и гендера. Посредством своего представительства, законодательской и надзорной функций, парламентарии играют важную роль в формировании нормативно-правовой базы и общественного мнения среди своих избирателей и населения своих стран в целом.

Ниже приводятся несколько вариантов действий, которые могут предпринимать парламентарии для обеспечения прав ЛГБТИ людей.

## В законодательской роли

- Принятие всеобъемлющих законов, прямо запрещающих дискриминацию в связи с сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или половыми признаками.
- Приоритезация доступа к правосудию, жилью, занятости, здравоохранению, образованию и правовому признанию (т.е. получению официальных документов) для ЛГБТИ людей.
- Отмена законов, предусматривающих уголовную ответственность за добровольные половые контакты между совершеннолетними лицами одного пола, и законов, устанавливающих ответственность в отношении трансгендерных людей в связи с их гендерной идентичностью и самовыражением.
- Защита людей от насилия на почве гомофобии и трансфобии путем:
  - ✓ принятия законов о преступлениях на почве ненависти, защищающих всех людей от насилия, в том числе по признаку их реальной или предполагаемой сексуальной ориентации и гендерной идентичности;
  - ✓ внедрение в законодательство механизмов мониторинга и отчетности по актам насилия, мотивированным ненавистью, а также предоставления убежища и полицейской защиты.



*Мы, парламентарии, должны создавать законы, стоящие на страже прав всех людей, в том числе ЛГБТИ людей, и гарантирующие уважение их жизни, физической неприкосновенности, нравственности и свобод.*

*Перед «Парламентариями за глобальные действия» стоит важная задача обмена этим опытом с другими парламентами по всему миру, и я продолжу активно поддерживать эту работу по правам человека как в своей стране, так и за ее пределами»*

– Марио Тенорио, председатель Комитета по законодательству и конституционным вопросам Законодательной ассамблеи Эль-Сальвадора и член ПГД

<sup>12</sup> Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, A/Res/70/1, п. 45, Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R).

- Прекращение безнаказанности за совершение актов насилия вне зависимости от того, совершаются они государственными или негосударственными субъектами, посредством принятия законов, эффективно запрещающих и преследующих за любые формы насилия и дискриминации, в том числе совершенные в связи с фактической или предполагаемой сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью.
- Принятие нормативно-правовых актов, гарантирующих должное расследование и преследование в отношении лиц, которые совершили нарушения прав человека, а также устанавливающих судебные процедуры для защиты тех, чьи права были нарушены.
- Пересмотр национального антидискриминационного законодательства с целью приведения его в соответствие с существующими региональными и международными обязательствами.
- Адвокация ратификации международных договоров по правам человека и их имплементации и гармонизации в национальном законодательстве.
- Принятие законов по созданию национальных органов по правам человека, в компетенцию которых будут входить вопросы сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых признаков (СОГИГСПП), либо специализированных учреждений, занимающихся вопросами прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей.
- Привлечение поддержки со стороны других коалиций для реформирования законодательства и включения запрета дискриминации на почве СОГИГСПП, чтобы также защитить другие уязвимые группы от дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, религии, гендера и т.д.

## В представительской роли

- Продвижение равенства и недискриминации, и адвокация действий по проблемам ЛГБТИ людей в сообществе и среди избирателей.
- Обеспечение, в качестве избранного представителя, свободного от барьеров доступа ЛГБТИ людей к услугам. Если же такие барьеры существуют, то они не должны отличаться от тех, с которыми сталкиваются остальные избиратели.
- Установление связей и сотрудничество с организациями гражданского общества и правозащитниками, работающими в стране, с целью получения информации о нарушениях прав ЛГБТИ людей и о том, каким образом лучше всего реагировать на такие нарушения.
- Налаживание контакта с организациями гражданского общества, включая молодежные организации, движения и сети, отстаивающие права ЛГБТИ людей, и группы людей, живущих с ВИЧ, для ознакомления с их опытом в плане получения доступа к услугам здравоохранения, правосудию, жилью, образованию, службе ЗАГС и другим государственным службам.
- Обмен опытом и информацией о правах ЛГБТИ людей в своих странах с коллегами по всему миру и оказание ресурсной поддержки парламентских действий на региональном и глобальном уровнях в этой сфере.
- Знакомство с организациями ЛГБТИ людей, поддержка их мероприятий, участие в прайд-парадах, публичные выступления в поддержку прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей.
- Эффективное использование доступа к СМИ и социальным сетям для распространения позитивных посланий о ЛГБТИ людях и стимулирования позитивного диалога с ними и об их правах и социальной интеграции, для противодействия дискриминации и стигме в СМИ и в общественном диалоге, а также для содействия общению и совместной деятельности между ЛГБТИ группами, их сторонниками и СМИ.
- Обеспечение необходимого внимания и действий в отношении вопросов и решений, важных для ЛГБТИ людей.
- Повышение осведомленности о ЛГБТИ сообществе во всех государственных секторах, в том числе среди должностных лиц правоохранительных органов, дабы они могли определять и реагировать на конкретные формы дискриминации в отношении ЛГБТИ людей.

## В надзорной роли

- Обеспечение выделения достаточного объема ресурсов в рамках национальных бюджетов для программ и политик, направленных на удовлетворение потребностей ЛГБТИ людей во всем их разнообразии.
- Включение и продвижение обсуждений по вопросам прав человека, сексуальной ориентации и гендерной идентичности в рамках существующих механизмов регионального сотрудничества, а также содействие обмену информацией и положительным опытом среди стран-участниц.
- Мониторинг реализации правительственных решений и планов по продвижению равенства и недискриминации для всех людей и обеспечение в их рамках учета интересов и потребностей ЛГБТИ людей.
- Мониторинг и контроль за учебными программами и деятельностью государственных учреждений (включая полицию) в отношении прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей, и рассмотрение возможности инициирования парламентских проверок в случаях, требующих серьезного внимания.
- Обращение к правительствам с требованием обеспечить защиту ЛГБТИ активистов, в отношении которых поступают угрозы применения насилия или убийства.
- Выявление системных препятствий для равенства, связанных с реализацией конкретных законов, планов или программ.
- Обеспечение выделения необходимых ресурсов для эффективного внедрения новых и реализации действующих законов и нормативно-правовых актов, направленных на соблюдение прав ЛГБТИ людей.
- Партнерство с национальными органами по правам человека для сближения гражданского общества и правительства.
- Продвижение культуры соблюдения требований отчетности, предусмотренных международными договорами, протоколами и обзорами по правам человека.
- Продвижение включения ЛГБТИ людей в процессы разработки национальных планов развития и подготовки отчетов по выполнению ЦУР, в том числе посредством поддержки вовлечения молодежных организаций и движений ЛГБТИ людей в деятельности по реализации, мониторингу и отчетности по ЦУР.

## Работа с парламентом

- Продвижение диалога и толерантного отношения, в том числе информационных кампаний, среди других парламентариев для решения проблем дискриминации и исключения по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.
- Поддержка и уважение личной жизни членов парламента из числа ЛГБТИ людей, которые, как правило, немногочисленны и могут сами сталкиваться с дискриминацией, стигмой и преследованиями, и, как следствие, скрывать свою принадлежность к ЛГБТИ людям.
- Противостояние и противодействие другим парламентариям, продвигающим дискриминационные действия и лексику.
- Обращение в такие организации, как «Парламентарии за глобальные действия», Программа развития ООН (ПРООН) и другие соответствующие учреждения, за технической помощью и содействием в налаживании связей с зарубежными парламентариями, продвигающими равенство и борющимися против дискриминации. Парламентарии могут использовать опыт соседних государств и других стран региона при формулировании аргументов и использовании конкретных примеров успешного признания прав ЛГБТИ людей.

## Внутрипартийная и межпартийная деятельность

- Оказание влияния на платформу своей политической партии для того, чтобы обеспечить консультации с ЛГБТИ людьми и их участие в разработке, реализации и мониторинге выполнения касающихся их законов, подзаконных актов и программ, а также поощрение их вступления в партию, выдвижения своих кандидатур и борьбы за руководящие посты в партии.
- Обеспечение выступления членов политической партии в поддержку кандидатов из числа ЛГБТИ людей.
- Регулярное приглашение ЛГБТИ организаций и активистов к участию в партийных собраниях, слушаниях и т.д.
- Учреждение или участие в межпартийных группах и комитетах для продвижения прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей.



***Наша цель как парламентариев заключается не в демонизации каких-либо слоев общества, а в принятии законов, соответствующих международному праву и обязательствам наших стран. Это сложный и длительный процесс, в котором нужны союзники для формирования эмпатии, а не конфронтации.***

- Берта Сансеверино, председатель комитета по правам человека Палаты представителей Уругвая и член Правления ПГД

## Налаживание взаимодействия с гражданским обществом

- Определение организаций, занимающихся вопросами равенства и недискриминации в вашей стране, и изучение возможностей для сотрудничества и продвижения прав человека для всех людей вне зависимости от СОГИ. Например, организация встречи, где активисты смогут обсудить свои нужды и проблемы с другими членами вашего комитета.
- Налаживание и поддержание рабочих отношений с организациями гражданского общества, работающими на благо ЛГБТИ сообществ, для содействия обмену соответствующей информацией и расширения сотрудничества между различными заинтересованными сторонами.
- Использование своей лидерской роли для выступления против дискриминации в СМИ и участия в мероприятиях ЛГБТИ организаций.
- Продвижение открытых обсуждений, обучающих мероприятий и образовательных кампаний по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности с избирателями для борьбы с предрассудками в отношении ЛГБТИ людей.
- Принятие на себя роли общественного борца за права и социальную интеграцию ЛГБТИ людей и убеждение других публичных персон (из мира спорта, искусства, общественной жизни) поступить таким же образом.
- Объединение широких коалиций гражданского общества для продвижения диалога и партнерства между парламентом и гражданским обществом, в том числе ЛГБТИ организациями, прогрессивными и открытыми религиозными организациями, молодежными организациями, женскими группами и т.д., чтобы совместными усилиями разрушать табу и бороться со стигмой и дискриминацией в отношении ЛГБТИ людей.

## Важность взаимодействия с гражданским обществом

Конструктивный диалог с организациями гражданского общества ведет к формированию доверительных отношений с обеих сторон, что является необходимым условием для обмена информацией и данными в случаях насилия. Это включает в себя признания пострадавших, которые могут быть использованы парламентариями для получения обратной связи, разработки инклюзивных законов и пересмотра стратегий и планов действий по вопросам равенства и недискриминации.

Более того, взаимодействие между парламентариями и организациями гражданского общества само по себе является важным показателем для широкой общественности, свидетельствующим о том, что избранные представители и избиратели могут совместно работать в области защиты прав человека всех людей, вне зависимости от их сексуальной ориентации и гендерной идентичности.



Члены законодательной палаты Буэнос-Айреса Мария Рачид и Хорхе Тайана вместе с активистами и представителями ЛГБТИ организаций на прайд-параде в Буэнос-Айресе (Аргентина) 7 ноября 2015 года.

# Некоторые практические шаги

## Будьте готовы реагировать на мифы и давать ответы, основанные на фактах о ЛГБТИ людях

Мнения и комментарии, подрывающие права ЛГБТИ людей, не являются редкостью. Используйте каждую возможность как в парламенте, так и в повседневной жизни, чтобы соблюдать и уважать права всех людей, включая ЛГБТИ людей. Ниже приводятся некоторые наиболее распространенные мифы и утверждения, очерняющие ЛГБТИ людей. При этом рядом с каждым из мифов даются предложения о том, как реагировать на них с точки зрения прав человека.

### Миф

 *Гомосексуальность – западное явление*

● ● ● ● ● ● ● ●

 *Лишение ЛГБТИ людей их прав человека может быть оправдано религиозными, культурными или традиционными соображениями*

● ● ● ● ● ● ● ●

 *ЛГБТИ люди не являются “нормальными”, они – продукт современной эпохи, а их идентичность – не более, чем “тренд”.*

● ● ● ● ● ● ● ●

### Реальность

 Утверждения, что отношения между людьми одного пола характерны для запада, являются ложными. ЛГБТИ люди есть и на протяжении очень долгого времени были везде, во всех странах, среди всех этнических групп, на всех социально-экономических уровнях и во всех сообществах.

Что верно, так это то, что многие уголовные законы, которые по сей день продолжают применяться для наказания ЛГБТИ людей во многих странах, имеют западное происхождение и являются наследием колониальных держав XIX века. Это не меняется несмотря на то, что большинство стран, являвшихся в прошлом колониальными державами, больше не имеют тех дискриминационных законов. Многие страны заменили их законодательством, продвигающим равенство.

 Никакие причины не могут оправдать дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Права человека являются универсальными: все люди имеют одинаковые права вне зависимости от того, кем они являются или где проживают. История, культура и религия имеют очень большое значение, но все государства, вне зависимости от их политических, экономических и культурных систем, имеют юридическое обязательство продвигать и защищать права всех людей, и ЛГБТИ люди не являются исключением. Свобода религии означает право на выбор вероисповедания, но не дает нам права навязывать другим свои взгляды, в том числе дискриминируя других или иным образом причиняя им вред.

 Сексуальная ориентация и гендерная идентичность – это не просто «тренды современности». Практически в каждой стране есть исторические личности, чья идентичность и поведение весьма близки к тому, что сегодня называется гетеросексуальностью, бисексуальностью, гомосексуальностью или трансгендерной идентичностью.



*ЛГБТИ люди требуют “особых прав”.*



Это неправда. ЛГБТИ люди не претендуют на какие-либо особые права. Международное право наделяет их такими же правами человека и фундаментальными свободами, которыми наделены и все остальные люди. К сожалению, миллионам людей во всем мире отказано в пользовании этими правами и свободами по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Именно поэтому необходимо сплотить усилия для прекращения дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и обеспечения включения всех ЛГБТИ людей в развитие.



*Уголовное преследование гомосексуальности – хорошая идея.*



Уголовная ответственность за частные половые отношения – как гетеросексуальные, так и гомосексуальные – между совершеннолетними лицами по взаимному согласию является нарушением права на частную жизнь, носит дискриминационный характер и нарушает международное право в области прав человека. Когда такие законы приводятся в исполнение, они нарушают право на свободу от произвольного ареста и задержания. Криминализация используется для узаконивания враждебного отношения к ЛГБТИ людям, подпитывает насилие, дискриминацию, вымогательства и шантаж. Исполнение этих законов обходится очень дорого и при этом не приносит никакой пользы обществу.



*Отменяя законы, предусматривающие уголовную ответственность за половые отношения между людьми одного пола, мы “поощряем гомосексуальность”.*



Продвижение равных прав для лесбиянок, геев и бисексуалов не является «поощрением гомосексуальности». Оно способствует поощрению равенства фундаментальных прав для всех и каждого. Таковы ключевые ценности, которые обязаны соблюдать все государства-члены ООН.



*Парламентариям нужно следовать общественному мнению, когда подавляющее большинство населения выступает в поддержку законов, направленных против лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей.*



На парламентариев возложена ответственность за продвижение прав всех людей, вне зависимости от того, насколько непопулярной может быть такая точка зрения.

Негативное общественное мнение не может служить оправданием для нарушения прав человека, в том числе для существования карательных законов, полицейского насилия и жестокости в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей, ровно так же, как оно не может оправдывать дискриминационные законы и подзаконные акты, ущемляющие права по признаку гендера, расы и этнического происхождения, гражданства, вероисповедания и т.д.

Когда в обществе присутствуют дискриминационные взгляды в отношении отдельных групп, все, в том числе парламентарии, должны прилагать усилия для противодействия такому отношению через образование, разъяснительную работу и другие меры.



*Международные инструменты по правам человека неприменимы, поскольку в них ничего не говорится о ЛГБТИ людях.*



Как раз напротив, международное право в области прав человека применяется к каждому человеку. Оно налагает на государства юридическую обязанность гарантировать всем людям без каких-либо различий пользование своими правами человека. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность – такой же статус, как раса, пол, цвет кожи и религия.

Многие органы и механизмы по правам человека, специальные процедуры и рекомендации Совета по правам человека ООН, резолюции и доклады ООН неоднократно подтверждали, что ЛГБТИ люди имеют те же права, что и гетеросексуальные и трансгендерные люди, и что дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности является нарушением прав человека.



*Мы ничего не можем сделать, если наше национальное законодательство не соответствует положениям и стандартам в области прав человека.*



Иногда положения национального законодательства могут противоречить основным правам, закрепленным в международном праве, будь то в отношении ЛГБТИ людей, других групп или конкретных стандартов прав человека.

Все государства несут обязательство по пересмотру и приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами прав человека, в том числе и в отношении обязательств согласно международным договорам по правам человека. Законотворчество является одной из функций парламента, а это означает, что парламент также должен обеспечивать соответствие национальных законов международно-правовым обязательствам страны в сфере прав человека.



*Есть более серьезные проблемы, требующие внимания парламентариев, чем права ЛГБТИ людей, например, образование, здравоохранение и безопасность.*



Такое утверждение – обычный прием для отвлечения внимания и игнорирования обязанности государства по уважению, защите и реализации прав ЛГБТИ людей.

Права ЛГБТИ людей, равно как и всех людей, требуют серьезного внимания. ЛГБТИ люди зачастую сталкиваются с повышенным риском получения отказа в равном доступе к образованию, здравоохранению и безопасности. Защита, уважение и реализация прав ЛГБТИ людей никоим образом не препятствуют и не задерживают решение любых других вопросов.



*Гомосексуальность – это заболевание или расстройство здоровья.*



Более 20 лет назад Всемирная организация здравоохранения четко разъяснила, что гомосексуальность не является ни расстройством, ни заболеванием и подчеркнула, что гомосексуальность – естественная и непатологическая разновидность человеческой сексуальности.

 Мы можем поменять сексуальную ориентацию и гендерную идентичность человека.



 Всемирная организация здравоохранения разъяснила, что сексуальная ориентация не может быть изменена. Попытки принудительного изменения сексуальной ориентации лесбиянок, геев и бисексуальных людей являются неэффективными, вредными и могут подпадать под определение пыток.

 У всех ЛГБТИ людей есть ВИЧ/СПИД.



 Это откровенная ложь. ВИЧ/СПИД затрагивает гетеросексуальных, цисгендерных и ЛГБТИ людей – как мужчин, так и женщин – в разной степени в зависимости от характеристик эпидемии. В некоторых регионах мира эпидемия главным образом распространяется среди гетеросексуального населения.

Однако верно то, что стигма, дискриминация и изоляция ЛГБТИ людей приводит к отсутствию доступа к информации о ВИЧ и безопасном сексуальном поведении, профилактике, тестированию, лечению, уходу и поддержке. Из-за этого ЛГБТИ люди (и в особенности трансгендерные женщины) оказываются подверженными более высокому риску инфицирования ВИЧ. Снижение стигмы, ликвидация дискриминации и социальной изоляции и, как следствие, улучшение доступа к услугам является правильным способом реагирования на эпидемию ВИЧ среди всех людей, вне зависимости от их сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

 Нахождение среди ЛГБТИ людей или доступ к информации о гомосексуальности ставит под угрозу благополучие детей.



 Это миф. Получение информации о ЛГБТИ людях или времяпровождение с ЛГБТИ людьми никак не влияет на сексуальную ориентацию или гендерную идентичность несовершеннолетних и не вредит их благополучию.

 Геи, лесбиянки, бисексуальные и трансгендерные люди “опасны для детей”.



 Нет. Насилие над детьми никак не связано с гомосексуальностью, бисексуальностью и трансгендерностью. Данные свидетельствуют о том, что во всем мире ЛГБТИ люди такие же хорошие родители, учителя и примеры для подражания для молодых людей, как и гетеросексуальные и цисгендерные люди.

Изображение лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей в качестве педофилов и людей, представляющих опасность для детей, является неправильным и оскорбительным. Такое представление отвлекает от необходимости в серьезных и адекватных мерах по защите всех детей, в том числе и тех, которым нужно примириться со своей сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Необходимо предотвращать и преследовать за сексуальное насилие во всех его проявлениях, в том числе в отношении детей, когда бы оно не совершалось и кто бы ни был вовлечен.

## Учитесь говорить на темы, связанные с ЛГБТИ

Важно знать, как говорить о правах ЛГБТИ людей и проблемах, затрагивающих их жизни. Для хорошего члена парламента, который не только представляет избирателей, но и страну на региональных и международных форумах, крайне важно использовать правильную терминологию, в том числе местную и национальную, а также корректные формулировки. Даже если ваша партия пока не занимается отстаиванием вопросов ЛГБТИ сообщества, демонстрация гомофобии, трансфобии и использование языка ненависти, даже если это происходит случайно, может быстро уничтожить вашу международную репутацию и подорвать или значительно ограничить ваши возможности для общения с людьми, формирующими глобальную политику. В то же время, деликатный и здравомыслящий подход к ЛГБТИ проблемам с позиций прав человека может способствовать международному признанию вашей политической карьеры и помочь вам продемонстрировать лидерский потенциал.

Ниже мы приводим несколько советов о том, как эффективно выступать по ЛГБТИ тематике.

- Стройте свои выступления искренне и эмоционально, чтобы ваши слова затрагивали ценности всех людей. Старайтесь донести мысль, что вы говорите об обычных людях, которые, как и все остальные, хотят быть здоровыми и счастливыми, зарабатывать на жизнь, быть в безопасности, служить своей стране и заботиться о своих любимых. Пользуйтесь словами, которые отражают общие ценности, чаяния и убеждения: семья, упорный труд, ответственность, обязательство, жертва, долг. Это общие ценности всех людей вне зависимости от их сексуальной ориентации и гендерной идентичности.
- Оцените аудиторию. Дебаты по законопроектам во время парламентских заседаний требуют особого набора терминов, в то время как обращение к выборщикам и избирателям может потребовать совершенно иной лексики. Например, обсуждение сложных юридических концепций и различий в политике не будут лучшим подходом во время встречи с избирателями. Вместо этого стоит подчеркнуть, например, что продвижение прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей означает устранение несправедливых барьеров, препятствующих получению ЛГБТИ людьми образования или хорошей работы, где они не будут подвергаться преследованию, а также защиту их от насилия, чтобы они могли жить достойно и выполнять свои обязательства перед другими – перед близкими, своей семьей, друзьями, соседями, перед обществом и страной.
- Говорите о людях. Учитывая окружение и вопросы конфиденциальности, рассказывайте эмоциональные истории, которые привлекают внимание к крепким парам, заботящимся друг о друге в болезни и здравии, или показывают, как гомосексуальные и трансгендерные работники обеспечивают свои семьи и своих любимых или являются примерными членами общества.
- Важно избегать наклеивания ярлыков на людей, которым эти ярлыки могут создавать дискомфорт. Полезно каждый раз спрашивать у людей, как они предпочитают определять себя, и использовать такие определения и местоимения, которые соответствуют их собственной гендерной идентичности и культуре.
- Показывайте, какой вред приносят дискриминация и социальная изоляция ЛГБТИ людей. Сосредоточьте внимание на важных моментах несправедливости и постарайтесь проиллюстрировать их берущими за душу историями, которые показывают, как ЛГБТИ люди становятся мишенью для существующих законов, подзаконных актов и практики, и какой вред это наносит ЛГБТИ людям.
- Владейте терминологией.
- Очень важно привязывать обсуждение по проблемам ЛГБТИ людей к конкретному контексту. Отличным началом для изучения ситуации в области ЛГБТИ в сообществе и стране, а также правильной терминологии, может стать налаживание контакта с местными ЛГБТИ организациями и активистами, где таковые существуют. В нижеприведенных примерах из Азиатско-Тихоокеанского региона показано, какими ресурсами могут пользоваться парламентарии для ознакомления с терминологией, используемой в местных культурах и традициях.



*Я рос в Республике Корея, и у нас не было принято говорить на темы сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Но став Генеральным секретарем ООН, я научился открыто выступать на эту тему, поскольку это вопрос жизни и смерти. Я стою вместе с гомосексуальным подростком, которого задирают из-за его ориентации <...>, с трансгендерной женщиной, которой отказывают в работе <...>, с лесбиянкой, которая подверглась отвратительному сексуальному насилию.*

– Замечания Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна на мероприятии высокого уровня Основной группы по ЛГБТ «Не оставим никого позади: Равенство и инклюзия в Повестке дня в области развития на период после 2015 года», Нью-Йорк, 29 сентября 2015 г.

## Разнообразии сексуальных ориентаций и гендерных идентичностей в местных культурах и традициях в Азиатско-Тихоокеанском регионе

В Азиатско-Тихоокеанском регионе концепции сексуальной ориентации и гендерной идентичности сильно различаются. В большинстве случаев истоки этих разнообразных сообществ, идентичностей и самовыражений кроются в устоявшихся культурах и традициях. В современном обществе степень принятия этих сообществ варьируется. Примеры местных идентичностей приводятся ниже.

- Трансвеститы, интерсекс и трансгендерные женщины называются «хиджра» (Индия и Бангладеш), «тирунангай» (Тамилнад) и «хваджа сира» (Пакистан). Они являлись частью южно-азиатских культур на протяжении столетий, и недавно были признаны законом в качестве третьего гендера.
- Бугисы в Сулавеси (Индонезия) признают пять гендерных категорий: мужчина, женщина, калалаи (человек, родившийся с женскими половыми признаками, но не считающий себя ни женщиной, ни мужчиной), калабаи (человек, родившийся с мужскими половыми признаками, но не считающий себя ни мужчиной, ни женщиной) и биссу (шаманы, которым присущи как женские, так и мужские элементы).
- В островных государствах в Тихом океане также имеются уникальные сообщества, включающие людей, которым при рождении был определен мужской пол, но гендерная идентичность или самовыражение которых не являются ни женскими, ни мужскими, или которые имеют как женские, так и мужские признаки. Таковыми являются «фа'афафины» в Самоа, «факалеити» («леити») в Тонга, «акава'ины» на Островах Кука, «вакасалеуалеуа» в Фиджи, «пинапинаине» в Тувалу и «маху» во Французской Полинезии. Мужчины, идентифицирующие себя в качестве представителей этой группы, часто выполняют женские роли в семье и, как правило, принимаются обществом, хотя некоторые из них все же сталкиваются со стигмой.
- Коренные народы в Австралии и Новой Зеландии также имеют гендерные идентичности, присущие для своих культур, в том числе «уакауахине» в Новой Зеландии, «sistagirls» и «brotherboys» в Австралии и «йимпининни» на Островах Тиви (Австралия). Существуют сотни местных терминов для описания субкультур сексуальной и гендерной ориентации в обществах по всему региону. Эти термины, как правило, сочетают аспекты сексуальной ориентации и гендерной идентичности или гендерного самовыражения. Иногда эти термины считаются унижительными, в зависимости от контекста, и в разной степени используются внутри сообществ.

Помимо местных типов идентичности, существуют сообщества, сосредоточенные главным образом в городах, чья идентичность больше соответствует западным субкультурам лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей.

(Предоставлено программой ПРООН «Быть ЛГБТИ в Азии»)

## Проведите быструю оценку законов, подзаконных актов и законопроектов для лучшего понимания положения вещей в отношении прав ЛГБТИ людей в вашей стране

Нижеприведенная таблица позволит вам оценить ситуацию в области признания прав, правовых инструментов по защите прав ЛГБТИ людей и нормативно-правовых актов, касающихся сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Выполняет ли ваша страна положения международно-правовых инструментов?				
Юридический инструмент	Подписан	Ратифицирован	Оговорки	Имплементирован
Всеобщая декларация прав человека (1948 г.): ст.ст. 2, 3, 5, 7, 9, 12, 19, 20(1)				<input type="checkbox"/>
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), (1966 г.): ст.ст. 2(1), 6, 6(2), 7, 9, 17, 19(2), 21, 22(1), 26	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1976 г.): ст. 2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Конвенция о правах ребенка (1989 г.): ст. 2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1987 г.): ст.ст. 1(1), 2(1)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Конвенция о статусе беженцев (1951 г.): ст. 33(1)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Американская конвенция о правах человека (Пакт Сан-Хосе) (1989 г.): ст.ст. 4, 5, 7, 11, 15, 16, 19, 24	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Межамериканская конвенция по ликвидации всех форм дискриминации и нетерпимости (2013 г.): ст.ст. 1(1), 2, 3	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Выполняет ли ваша страна положения международно-правовых инструментов?	Да	Нет
Есть ли в вашей стране закон, запрещающий дискриминацию по признаку сексуальной ориентации?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Есть ли в вашей стране закон, запрещающий дискриминацию по признаку гендерной идентичности/самовыражения?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Есть ли в вашей стране закон, запрещающий дискриминацию на основании половых признаков?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Есть ли в вашей стране закон, защищающий интерсекс младенцев и детей от операций «по коррекции пола» и аналогичных ненужных медицинских вмешательств?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Предусмотрена ли в вашей стране уголовная ответственность за однополые отношения между совершеннолетними по взаимному согласию?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Применяются ли против ЛГБТИ людей другие законы, такие как законы о бродяжничестве, нарушении общественного порядка или общественной морали?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Есть ли в вашей стране нормативно-правовые акты, направленные на недопущение дискриминации и стигматизации ЛГБТИ людей?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Существуют ли ведомственные акты или процедуры, которые применяются, когда ЛГБТИ люди обращаются с заявлениями по фактам преследования или дискриминации?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Предусмотрен ли законодательством вашей страны равный доступ к здравоохранению? На практике имеют ли ЛГБТИ люди равный доступ к здравоохранению?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Предусмотрен ли законодательством вашей страны равный доступ к правосудию? На практике имеют ли ЛГБТИ люди равный доступ к правосудию?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Предусмотрен ли законодательством вашей страны равный доступ к жилью? На практике имеют ли ЛГБТИ люди равный доступ к жилью?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Предусмотрен ли законодательством вашей страны равный доступ к образованию? На практике имеют ли ЛГБТИ люди равный доступ к образованию?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Предусмотрен ли законодательством вашей страны равный доступ к трудоустройству? На практике имеют ли ЛГБТИ люди равный доступ к трудоустройству?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Публикуется ли ежегодный национальный доклад по мониторингу положения ЛГБТИ людей в вашей стране?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Имеют ли трансгендерные люди в вашей стране право на правовое признание в документах, удостоверяющих личность (пол, гендер, имя)?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Предусмотрена ли в вашей стране уголовная ответственность за однополые отношения между совершеннолетними по взаимному согласию?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Является ли установленный законом возраст вступления в половые отношения по обоюдному согласию для ЛГБТИ людей таким же, как и для гетеросексуальных людей?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Есть ли в уголовном законодательстве вашей страны положения по преступлениям на почве ненависти, и преследуются ли акты насилия, мотивированные предрассудками в отношении фактической или предполагаемой сексуальной ориентации?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Проходят ли сотрудники правоохранительных органов обучение по недискриминации и вопросам ЛГБТИ?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Известно ли вам о том, ведется ли статистика по случаям насилия и дискриминации и по судебным решениям по таким делам?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Признается ли в вашей стране преследование по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в качестве основания для получения убежища?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

## Задавайте правильные вопросы: примеры вопросов, с которыми можно обращаться к парламенту, к министрам и другим лицам, принимающим решения

### Обратитесь к правительству с запросом о предоставлении информации по ситуации в вашей стране:

- Есть ли в вашем министерстве и Кабинете министров конкретный документ по вопросам равенства и недискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения? Существует ли система отчетности, и если да, имеются ли отчеты по исполнению данного документа? Налажено ли взаимодействие ключевых министерств по вопросам ЛГБТИ?
- Есть ли официальная статистика по актам насилия и дискриминации в отношении ЛГБТИ людей?
- Каков уровень распространенности насилия и дискриминации в отношении ЛГБТИ людей?
- Проводятся ли в вашей стране исследования по изучению факторов, способствующих или вызывающих насилие в отношении ЛГБТИ людей?
- Какие данные доступны по конкретным типам насилия в отношении ЛГБТИ людей?
- Каков уровень выполнения правительством рекомендаций национального органа по правам человека (если таковой имеется в стране) по недопущению и расследованию актов насилия в отношении ЛГБТИ людей и людей, считающихся таковыми? Как насчет выполнения рекомендаций Универсального периодического обзора (УПО)?
- Какого рода данные по вопросам ЛГБТИ собирает правительство?
- Собираются и включаются ли в отчетность дезагрегированные данные по ЛГБТИ, в том числе в рамках процесса Добровольного национального обзора – составной части механизма мониторинга Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года?

### К министру здравоохранения:

- Проходят ли работники государственной системы здравоохранения обязательное обучение по недискриминации?
- Каким образом министерство обеспечивает соответствующее обучение и подготовку по вопросам равенства и недискриминации для всех работников, т.е. не только медицинского персонала, но и секретарей, уборщиков, охранников и т.д.?
- Предусмотрено ли для медицинских работников обязательное обучение для понимания потребностей и рисков ЛГБТИ людей в плане здоровья?
- Существуют ли механизмы мониторинга и оценки для обеспечения влияния такого обучения, если оно предусмотрено, на улучшение предоставления услуг для ЛГБТИ людей?
- Имеются ли какие-либо услуги здравоохранения, разработанные конкретно для удовлетворения потребностей трансгендерных людей? Если да, то насколько доступны такие услуги?
- Предусмотрен ли механизм, посредством которого ЛГБТИ люди могут оценивать качество услуг и предлагать изменения?
- Существует ли национальная стратегия или план по противодействию ВИЧ, и если да, то имеются ли там конкретные положения касательно ключевых групп населения?

### К министру юстиции:

- Внедрен ли комплексный подход по работе с ЛГБТИ людьми, подвергшимися насилию, включая протоколы для полиции, прокуратуры, медицинских учреждений и других социальных служб?
- Обеспечено ли проведение незамедлительного, независимого и эффективного расследования по всем сообщениям о насилии, в том числе и в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью?
- Осуществляет ли министерство мониторинг убийств и причинения смерти на почве гомофобии и/или трансфобии?
- Какое обучение по вопросам равенства и недискриминации проходят сотрудники правоохранительных органов?
- Предоставляется ли особое обучение для сотрудников учреждений содержания под стражей и лишения свободы?
- Каким образом министерство обеспечивает, что сотрудники правоохранительных органов знают законы и права человека, в том числе ЛГБТИ людей, и как применять эти знания в своей работе?
- Работает ли министерство с организациями гражданского общества для проведения всесторонних кампаний по повышению информированности в вопросах сексуальной ориентации и гендерного разнообразия?

#### **К министру образования:**

- Работает ли министерство с ЛГБТИ организациями в сфере разработки учебных планов и обучающих программ для учителей, родителей и детей?
- Имеется ли план по реализации программ всестороннего образования в области сексуальности в школах и сообществах? Включаются ли вопросы сексуального и гендерного разнообразия в учебные планы для преодоления негативных стереотипов в отношении ЛГБТИ людей?
- Существуют ли в школах программы по борьбе с издевательствами, дискриминацией и насилием в отношении детей и подростков? Если да, каким образом осуществляются эти программы?
- В случае отсутствия специальных программ по борьбе с издевательствами, какие меры предпринимаются в школах и сообществах для борьбы с издевательствами? Учитывается ли право трансгендерных людей ходить в школу в той одежде, которую они предпочитают или в которой им более комфортно?
- Поддерживает ли министерство студенческие кампании «Безопасная школа»?
- Отражают ли школьные учебники позитивный подход к ЛГБТИ вопросам?

#### **К министру социального обеспечения:**

- Предусмотрено ли обязательное обучение по вопросам ЛГБТИ для сотрудников, работающих в сфере защиты детей и ювенальной юстиции?
- Существует ли инклюзивная и недискриминационная политика, предусматривающая обязательный учет потребностей ЛГБТИ молодежи, включая вопросы психического и физического здоровья, злоупотребления психоактивными веществами, рискованного сексуального поведения и возможностей получения средств на жизнь?
- Выделяет ли министерство средства на программы по развитию, профилактике и вмешательству, включающие или осуществляемые ЛГБТИ молодежью? Если да, поясните.
- Имеются ли оценочные данные по уровню бездомности среди ЛГБТИ молодежи?
- Существуют ли приюты и жилье, выделенные для ЛГБТИ молодежи?

#### **К иммиграционным властям:**

- Имеются ли какие-либо законы, подзаконные акты и практики в области миграции, которые ограничивают или ставят в неблагоприятное положение ЛГБТИ людей – резидентов, приезжих или мигрантов?

#### **К органам судебной власти:**

- Проходят ли все судьи обучение по правам человека, в том числе по правам ЛГБТИ людей?
- Рассматривают ли все судьи дела о преступлениях на почве ненависти, насилия и дискриминации в отношении ЛГБТИ людей?
- Какова степень беспристрастности в ходе судебных разбирательств по вопросу гендерного статуса сторон?
- Каким образом обеспечивается защита прав ЛГБТИ людей, находящихся в любых местах лишения и ограничения свободы?
- Каковы прецеденты и судебная практика в отношении ЛГБТИ людей?

#### **К парламенту:**

- Каким образом ЛГБТИ сообщества участвуют или представлены в органах законодательной власти?
- Какие меры предпринимаются парламентом для того, чтобы он был безопасным местом работы для ЛГБТИ людей?
- Был ли разработан парламентом план по выполнению рекомендаций Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству, в том числе по осуществлению законодательной реформы в отношении мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и трансгендерных людей?

# Источник вдохновения: примеры действий, предпринимаемых парламентариями

В каждом регионе мира парламентарии предпринимают конкретные шаги и применяют широкий спектр стратегий для продвижения прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей. Ниже мы коротко рассказываем об этих действиях. Они различаются по подходу и стилю, поскольку каждый парламентарий выбирает способ, максимально соответствующий текущим задачам и условиям. Некоторые из примеров могут применяться во многих странах, в то время как другие будут значительно менее универсальными. Не каждый из вариантов сможет быть использован всеми парламентариями.

Как видно из многих приведенных примеров, парламентарии могут извлечь значительную пользу из налаживания взаимодействия с организациями гражданского общества, работающими с ЛГБТИ людьми. Знания и непосредственный опыт дискриминации являются ключом к пониманию проблем и потребностей ЛГБТИ людей и сложившейся ситуации, что позволит парламентариям определить, каким образом следует действовать.

Эти примеры приводятся для того, чтобы дать парламентариям идеи и вдохновить их на определение собственного пути, учитывающего местные реалии, и на поиск наиболее стратегических партнеров для достижения ощутимого прогресса.

## Обеспечение конституционной защиты для ЛГБТИ людей

**Непал: Включение прав сексуальных и гендерных меньшинств в Конституцию<sup>13</sup>**

Исторической победой для сексуальных и гендерных меньшинств Непала стало то, что новая Конституция Непала напрямую защищает их от дискриминации. Включение такого прогрессивного положения стало возможным во многом благодаря хорошо скоординированным адвокационным действиям групп гражданского общества, таких как «Общество голубого бриллианта» (“Blue Diamond Society”), чью деятельность поддерживают Мульти-страновая программа Глобального фонда для Южной Азии по ВИЧ и ПРООН.

После более чем семи лет борьбы и ожиданий, новая Конституция была официально утверждена Парламентом Непала 16 сентября 2015 года и опубликована четырьмя днями позже. Статья 18 Конституции («Право на равенство») прямо указывает, что маргинализированные группы, включая сексуальные и гендерные меньшинства, не должны подвергаться дискриминации со стороны государства и судебной власти.

Более того, в Конституции также есть статьи, гласящие, что гражданам Непала разрешено выбирать, какую гендерную идентичность указывать в своих гражданских документах, а также что группы гендерных и сексуальных меньшинств имеют право на полноценное участие в государственных механизмах и государственной службе «на основе принципа включения»<sup>14</sup>

Какие адвокационные действия позволили достичь таких результатов? На протяжении нескольких месяцев «Общество голубого бриллианта» в рамках Мульти-страновой программы Глобального фонда для Южной Азии по ВИЧ организовало ряд информационно-адвокационных мероприятий с ключевыми лицами, участвующими в процессе разработки проекта Конституции. «Общество голубого бриллианта» предоставляло информацию по конкретным формулировкам и данные по правам сексуальных и гендерных меньшинств. Среди мероприятий, в которых принимали участие парламентарии, были следующие:

<sup>13</sup> Этот пример также доступен на сайте ПРООН в Азиатско-Тихоокеанском регионе: [www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/presscenter/articles/2015/09/28/enshrining-the-rights-of-sexual-and-gender-minorities-in-the-constitution-of-nepal.html](http://www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/presscenter/articles/2015/09/28/enshrining-the-rights-of-sexual-and-gender-minorities-in-the-constitution-of-nepal.html) (на английском языке).

<sup>14</sup> «Группы сексуальных и гендерных меньшинств Непала получили полные и равные конституционные права. Нам больше не будет отказано в таких социальных услугах, как жилье, образование, занятость и здравоохранение. Мы продолжим свою адвокационную деятельность среди лиц, принимающих решения, чтобы эти положения были должным образом имплементированы, и чтобы были приняты соответствующие законы и подзаконные акты, которые будут направлены на удовлетворение потребностей нашего сообщества», – заявила Маниша Дакал, исполнительный директор «Общества голубого бриллианта».

- В июле 2015 года было организовано пять региональных семинаров – по одному в каждом из регионов Непала – для вовлечения сообществ в процесс разработки проекта Конституции. В семинарах приняло участие больше сотни представителей сексуальных и гендерных меньшинств, и был подготовлен ряд рекомендаций сообщества. В ходе специальной адвокационной кампании эти рекомендации были распространены среди более чем ста членов Учредительного собрания из всех уголков страны.<sup>15</sup>
- В феврале 2015 года состоялась южно-азиатская региональная консультативная встреча по правам и здоровью трансгендерных людей и хиджра. В ходе совещания представители сообщества хиджра и трансгендерных людей получили возможность сформулировать свои требования и начать конструктивный диалог с законодателями и лицами, принимающими политические решения. Открыл совещание Министр информации и коммуникаций, а два представителя Учредительного собрания приняли участие в панельных дискуссиях.<sup>16</sup>
- В ходе национальной консультативной встречи в августе 2014 года были изучены барьеры и проблемы, с которыми сталкиваются группы сообщества, пытаюсь получить равный доступ к услугам здравоохранения, занятости и образования. Во встрече приняло участие более двухсот участников со всей страны, в том числе представители Министерства по делам женщин, детей и социального обеспечения, Национальной комиссии по правам человека, Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения, члены Учредительного собрания, представители гражданского общества и местных органов власти.<sup>17</sup>
- В феврале 2014 года состоялся семинар по включению в Конституцию прав сексуальных и гендерных меньшинств с участием должностных лиц Национальной комиссии по правам человека, в том числе представителей из региональных и субрегиональных офисов.

Этим усилиям способствовали данные исследования, проведенного в 2014 году «Обществом голубого бриллианта», ПРООН и Институтом Уильямса, в рамках которого было установлено, что дискриминация является широко распространенным в Непале явлением, и что существующие антидискриминационные положения не обеспечивают должную защиту сексуальных и гендерных меньшинству<sup>18</sup>

Еще одним залогом успеха адвокации «Общества голубого бриллианта» было постоянное информирование общественности. На протяжении нескольких лет общество организовывало большие ежегодные прайд-фестивали, где открыто требовало, чтобы права сексуальных и гендерных меньшинств были гарантированы Конституцией.



***Теперь мы можем сказать, что это – современная Конституция. Мы должны выполнять наши национальные и международные обязательства. Конституция гарантирует равенство и недискриминацию как по признаку гендера и сексуальной ориентации, так и по другим, включая вероисповедание, расу, касту, племя, происхождение, язык, физическое состояние, инвалидность и многое другое. Непал отличается социальным, культурным, этническим и религиозным разнообразием. Мы должны гарантировать и защищать права всех людей и давать возможности для расширения возможностей всех сообществ. Я должен подчеркнуть важную роль национальных и международных организаций, в том числе НПО.*** ”

- Рамеш Лехак, член Парламента Непала и член ПГД, 1 октября 2015 года

15 [www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/presscenter/articles/2015/09/28/enshrining-the-rights-of-sexual-and-gender-minorities-in-the-constitution-of-nepal.html](http://www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/presscenter/articles/2015/09/28/enshrining-the-rights-of-sexual-and-gender-minorities-in-the-constitution-of-nepal.html).

16 [www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/presscenter/pressreleases/2015/02/05/transgender-and-hijra-activists-call-for-improved-health-living-conditions-and-enabling-legal-environment/](http://www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/presscenter/pressreleases/2015/02/05/transgender-and-hijra-activists-call-for-improved-health-living-conditions-and-enabling-legal-environment/).

17 <http://bds.org.np/wp-content/uploads/2014/09/Press-Release-National-Consultation-Meeting-FINAL-140903.pdf>.

18 [Surveying Nepal's Sexual and Gender Minorities: An Inclusive Approach. Available at: www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/library/democratic-governance/hiv\\_aids/surveying-nepal-s-sexual-and-gender-minorities--an-inclusive-app.html](http://www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/library/democratic-governance/hiv_aids/surveying-nepal-s-sexual-and-gender-minorities--an-inclusive-app.html).

## **Тунис: Конституционные права открывают гражданскому обществу путь для продвижения правовых и социальных реформ**

Для многих в Тунисе проблемы и права ЛГБТИ людей продолжают оставаться деликатной темой. Тем не менее, члены Национального учредительного собрания, представители правительства и неправительственных организаций недавно внесли существенный вклад в начинающиеся общественные дебаты по защите прав и продвижению социальной интеграции ЛГБТИ людей. Эти дебаты расширились после принятия в 2014 году новой Конституции.

Национальное учредительное собрание организовало широкий консультативный процесс по разработке проекта Конституции. В результате в Конституцию был включен широкий круг прав и свобод, в том числе защита «частной жизни» (ст. 24) и «достоинства и физической неприкосновенности», а также запрет дискриминации среди граждан (ст. 21) и «всех форм физических и моральных пыток» (ст. 23).

В сентябре 2015 года в ходе интервью средствам массовой информации Министр юстиции заявил о важности индивидуальных свобод и частной жизни. Он упомянул возможность законодательной отмены статьи 230 Уголовного кодекса Туниса (который был принят до Конституции 2014 года), предусматривающей ответственность за различные половые отношения, в том числе за «содомию» и «лесбиянство».

Хотя статья 230 до сих пор не отменена, в других сферах был достигнут определенный прогресс. Например, в 2015 году была создана новая неправительственная организация, «Ассоциация Шамс». Деятельность организации включает адвокацию декриминализации гомосексуальности в Тунисе. Когда в 2016 году был опубликован Приказ о приостановлении работы Ассоциации, это вызвало бурный протест местных и международных активистов гражданского общества, утверждавших, что Приказ ставит под серьезную угрозу свободу объединения в Тунисе. Ассоциация успешно обжаловала Приказ и смогла возобновить свою деятельность. Атака на Ассоциацию привлекла внимание СМИ и спровоцировала большое количество публичных заявлений, и, хотя не все встали на сторону организации, значительная часть гражданского общества Туниса объединилась для поддержки «Ассоциации Шамс» и ее усилий по отмене статьи 230.

## **Фиджи: Активизм гражданского общества для признания гендерной идентичности посредством конституционной и законодательной реформы**

В 1997 году, менее чем три десятилетия после обретения независимости, Фиджи стала второй страной в мире (после ЮАР), запретившей на конституционном уровне дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. Однако, как и во многих других бывших британских колониях, «противоестественные половые сношения» и «акты грубой непристойности» между мужчинами оставались уголовно наказуемыми деяниями, и в 2005 году двое мужчин были приговорены судом за секс по обоюдному согласию.<sup>19</sup> Эти приговоры были в дальнейшем отменены вышестоящим судом на том основании, что они нарушили конституционную гарантию на свободу личной жизни, и это решение фактически декриминализовало гомосексуальность в Фиджи.

В результате государственного переворота в 2006 году, парламент был распущен, а Конституция была впоследствии отменена и «временное» правительство приняло несколько постановлений для осуществления ряда реформ. В частности, (1) Постановление о преступлениях, которым были отменены дискриминационные законы «о содомии», а изнасилование мужчины мужчиной было признано преступным деянием; (2) Постановление о Комиссии по правам человека, предусматривающее возможность подачи жалоб о дискриминации по признаку гендера, сексуальной ориентации и инвалидности (аналогичные гарантии были включены в Закон о трудовых отношениях). В 2011 году в Постановлении по ВИЧ/СПИДу были определены

---

<sup>19</sup> Надан против государства и МакКоскар против государства.

дополнительные меры по защите от дискриминации, а Постановлением №57 от 2012 года было предусмотрено начало разработки новой Конституции.

Комиссия по написанию Конституции обратилась к широкой общественности с призывом дать свои предложения, и ведущие правозащитные организации, объединения ЛГБТИ активистов, ученые и юристы объединились для подготовки рекомендаций по разработке Конституции. Требования гражданского общества включали призыв вернуть антидискриминационные положения Конституции 1997 года и прямо упомянуть недопустимость дискриминации по признаку гендерной идентичности и самовыражения. Широкий консультативный процесс был поддержан ООН, и к нему были подключены многие правозащитники и активисты. Используемые в ходе консультаций предложения опирались на научные данные и рекомендации ООН, гражданского общества и других партнеров, в том числе Джокьякартские принципы, рекомендации Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству, выступления Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, международные документы по правам человека, а также данные по дискриминации и нарушениям прав человека (насилию) и их воздействию на риски для здоровья, особенно в отношении ВИЧ-инфекции и психического здоровья.

Эти совместные усилия привели к тому, что опубликованная в 2013 году Конституция содержала широкие антидискриминационные положения, конкретно упоминавшие «сексуальную ориентацию, гендерную идентичность и самовыражение». После принятия Конституции в Фиджи стало проще открыто обсуждать вопросы ЛГБТИ. В конце 2014 года ЛГБТИ активисты, а также сотрудники ООН получили приглашение провести сессию по гендерной идентичности и праву на ежегодной конференции Генерального прокурора. На сессии выступила трансгендерная активистка Шивана Сингх, которая обратила внимание на продолжающиеся случаи дискриминации и нарушения прав человека, в том числе со стороны государственных должностных лиц, а также назвала новую Конституцию «победой всех фиджийцев» и подчеркнула важность права на юридическое признание гендерной идентичности трансгендерных людей.

В ходе презентации кампании ООН «Свободные и равные» в тихоокеанском регионе, состоявшейся в 2015 году, видные общественные деятели, включая Президента, и.о. Премьер-министра и лидеров влиятельной методистской церкви Фиджи, сделали сильные и убедительные заявления. Президент Рату Эпели Наилатикау заявил: «Одних лишь законов недостаточно. Я призываю тихоокеанский регион к действиям по продвижению реального равенства. Вместе мы можем положить конец издевательствам, насилию и другим формам дискриминации людей, с которыми они сталкиваются лишь из-за того, кем они являются или кого любят».

Согласно публикациям в СМИ и отчетам социологических исследований, среди молодежи наблюдается определенный, хоть и медленный прогресс в плане формирования более благоприятного отношения к равным правам для ЛГБТИ людей. Тем не менее, все еще сохраняется определенная напряженность и имеют место случаи дискриминации и гомофобии. Примерами может служить отмена гей-прайд-парада полицией в 2015 году и отклонение Верховным судом заявления трансгендерной женщины о внесении ее гендерной идентичности в свидетельство о рождении.

Изменения, происходящие в Фиджи, демонстрируют, что для продвижения прав ЛГБТИ людей необходимы время и формирование коалиций с широким кругом долгосрочных стратегий.

## Парламентарии, продвигающие прогрессивные правовые реформы

Аргентина: от закона о равном браке до закона о гендерной идентичности – гордость страны

Наблюдая за важными изменениями, происходящими в Аргентине в первые годы XXI века, группа ЛГБТИ организаций поняла, что пришло время для продвижения гражданских прав ЛГБТИ сообщества в их стране. Это включало: а) принятие Национального плана по борьбе с дискриминацией, содержащего главу по сексуальному разнообразию, и прогрессивной государственной политики, в том числе в части признания прав однополых семей равными правам традиционных семей; б) отмену законов, способствовавших безнаказанности за деяния, совершенные во время диктатуры; в) принятие законов о равном браке и гендерной идентичности в Испании, где, как и в Аргентине, католическая церковь обладает большим влиянием.

Такой была ситуация в 2005 году, когда на свет появилась Аргентинская федерация ЛГБТ. Федерация, совместно с Аргентинской ассоциацией трансвеститов, транссексуалов и трансгендеров (АТТТА) выступила с призывом: а) принять законы о гендерной идентичности и равном браке; б) отменить законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за гомосексуальность и трансвестизм; в) включить вопросы сексуального разнообразия в учебную программу всестороннего сексуального образования; и г) принять новый антидискриминационный закон. Для продвижения этих реформ была принята простая, но эффективная стратегия: действовать со всех сторон.

Требование принять закон о равном браке встретило наименьшее сопротивление и было использовано в качестве ключевого элемента кампании по продвижению закона о гендерной идентичности. Стратегии, использованные гражданским обществом, были заточены под конкретные государственные органы, а также СМИ и другие целевые группы.

Стратегия по взаимодействию с законодательной властью включала разработку предложений по равному браку и гендерной идентичности. Первый проект закона о равном браке был представлен в 2005 году, а первый проект закона о гендерной идентичности – в 2007 году. Оба предложения были подкреплены подписями по меньшей мере одного делегата от каждого политического блока, представленного в Парламенте.

Стратегия работы с Кабинетом министров была направлена на обеспечение поддержки и активного участия всех министров. Было организовано несколько встреч с министрами и секретарями, наиболее близкими к данной тематике. Через них получилось выйти на других министров, и в результате была организована встреча с Главой Кабинета министров.

Для обеспечения постоянного диалога между парламентариями были сформированы две рабочие группы: Рабочая группа политических партий и Парламентская рабочая группа в поддержку законов о равном браке и гендере. Обе рабочие группы стремились убедить парламентариев, представляющих различные политические партии, выступить в поддержку законопроектов. В состав второй рабочей группы в основном входили молодые политики и феминистки, которые стали стратегическими союзниками и помогли убедить членов своих партий поддержать законопроекты.



“  
**После глубокого социального, экономического и политического кризиса, который спровоцировал активные обсуждения по социальным вопросам и правам, аргентинское общество смогло поставить под вопрос выбор традиционных институтов в ущерб правам человека. Прогресс в признании равного брака стал предметом национальной гордости, в результате чего многие политики изменили свое отношение к вопросам разнообразия, и закон о гендерной идентичности был принят практически без какого-либо сопротивления**”

- Мария Рачид, член Законодательной палаты Буэнос-Айреса (Аргентина)

Еще одной частью работы стал адвокационный план, согласованный с зарубежными ЛГБТИ организациями. Когда Президент Аргентины посещал другие страны с официальными визитами, эти организации обращались с запросом о встрече с Президентом и использовали эту возможность для продвижения законов о равном браке и гендерной идентичности в Аргентине.

Стратегия по работе с судебной властью заключалась главным образом в стратегическом судопроизводстве. В суд было подано более ста дел по равному браку и более ста дел – по гендерной идентичности. Судебной власти нужно было решить, нарушал ли запрет на идентичность трансгендерных людей два крепко укоренившихся в Аргентине прецедента: право на автономию и право на идентичность – понятие, определенное в аргентинской судебной практике как «право быть собой, а не кем-то другим».

Судебные дела спровоцировали многочисленные дебаты в Конгрессе. В то же время, они дали возможность поделиться реальными историями граждан, ищущих признания своего брака и своей гендерной идентичности. Судебные власти последовательно отмечали, что право человека на идентичность должно основываться лишь на выражении воли, а не на доказательствах или внешних подтверждениях (медицинских отчетах, показаниях свидетелей и т.д.). Суды также указали, что юридическая смена гендерной идентичности должна быть простой и доступной административной процедурой, для которой требуется лишь волеизъявление заинтересованной стороны. Это мнение в дальнейшем было закреплено в принятом законе.

Федерация ЛГБТ и АТТТА сформировали успешный альянс со средствами массовой информации. Группа лояльных журналистов и репортеров регулярно освещала новости и истории людей, по чьим искам были вынесены судебные решения. Было подготовлено руководство для журналистов по закону о гендерной идентичности, что позволило продвигать позитивные сообщения, направленные на население в целом. Налаживание тесных отношений со СМИ сыграло ключевую роль в формировании благоприятной среды для общественных обсуждений законов о равном браке и гендерной идентичности.

За годы интенсивной адвокационной работы Федерации ЛГБТ и АТТТА удалось вовлечь в борьбу немало стратегических союзников: профсоюзы, университеты, ученых, студенческие центры, публичных фигур, журналистов, музыкантов, артистов и членов различных религиозных организаций, включая представителей католической и евангелистской церквей и религии кандомбле<sup>20</sup>. Представители всех этих слоев общества, объединившись в единый фронт, открыто выступили в поддержку законопроекта о равном браке.

В июле 2010 года успех был наконец достигнут, и закон был принят. Сразу же была начата подготовка к кампании за принятие закона о гендерной идентичности, и первая подпись в поддержку законопроекта была получена от Главы Кабинета министров. Усилия вновь увенчались успехом, и закон о гендерной идентичности был принят Сенатом в мае 2012 года. На этот раз закон был поддержан почти единогласно.

Эти два закона кардинально изменили жизни многих людей. Как показало исследование, сразу после принятия нового закона о гендерной идентичности, 70% трансгендерных женщин указали, что они не сталкивались со стигмой и дискриминацией при обращении за медицинскими услугами; одна из десяти трансгендерных женщин и трое из десяти трансгендерных мужчин вернулись в школу для завершения обучения; трое из десяти транс-женщин и шестеро из десяти транс-мужчин начали поиск работы. Но что еще важнее, все они отмечали повышение самооценки и ощущение счастья благодаря тому, что могли быть «собой, а не кем-то другим».

#### **Федерация Боснии и Герцеговины: Женский кокус работает с неправительственными организациями для принятия поправок к Уголовному кодексу в экстренном порядке**

В 2014 году Федерация Боснии и Герцеговины (ФБиГ)<sup>21</sup> осталась единственной административной единицей в Боснии и Герцеговине, в Уголовном кодексе которой не была предусмотрена ответственность за преступления на почве ненависти.<sup>22</sup>

---

20 Кандомбле – популярная в латиноамериканских странах религия, основанная на африканских верованиях.

21 Кандомбле – популярная в латиноамериканских странах религия, основанная на африканских верованиях.

Федерация Боснии и Герцеговины (ФБиГ) – один из двух политических субъектов, из которых состоит Босния и Герцеговина. Второй субъект – Республика Сербская.

22 This coalition brought together 10 non-governmental organizations from Bosnia and Herzegovina.

Женский кокус парламентариев в Палате представителей ФБиГ активно сотрудничал с Открытым центром от лица коалиции, борющейся против риторики и преступлений на почве ненависти, в подготовке проекта поправок в Уголовный кодекс, которые бы включали преступления, мотивированные ненавистью на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Активисты стремились гармонизировать Уголовный кодекс с законами Федерации о гендерном равенстве и о запрете дискриминации и Уголовным кодексом Округа Брчко.

В 2014 году Женский кокус проработал с Министерством юстиции ФБиГ проект поправок к Уголовному кодексу, который затем был подан на рассмотрение в Парламент. В том же году Палата представителей ФБиГ приняла поправки, однако заседание Палаты народов ФБиГ, на котором планировалось провести слушания по законопроекту, так и не состоялось из-за всенародных выборов. Слушания возобновились в 2015 году, и на восьмом регулярном заседании Палаты представителей, прошедшем 23 февраля 2016 года в Сараево, поправки в Уголовный кодекс были утверждены в экстренном порядке.

#### **Индия: Законопроект о правах трансгендерных людей**

The Upper House of Parliament in India В апреле 2015 года Верхняя палата Парламента Индии единогласно приняла законопроект об обеспечении и защите прав трансгендерных людей. Законопроект, инициированный членом Парламента Тиручи Сива, содержал 58 статей и предусматривал квоты в сфере образования, занятости, финансовой помощи и социальной интеграции. Законопроектом также было предусмотрено создание биржи труда, государственных комиссий по трансгендерным людям на национальном уровне и уровне штатов, а также специальных судов по правам трансгендерных людей. В своем заявлении, опубликованном в газете "The Indian Express" 25 апреля 2015 года, Сива отметил: «Я очень воодушевлен и счастлив. Я их видел, я видел, как они подвергаются дискриминации и насилию. И я понял, что законодательство – это единственный способ что-то поменять».

Активную поддержку в этом процессе оказывала ПРООН, наряду с партнерами гражданского общества, такими как организация "Voluntary Health Services" – субполучатель мультистрановой программы по ВИЧ для региона Южной Азии, финансируемой Глобальным фондом. Среди проведенных мероприятий – консультативные встречи с представителями сообщества и парламентариями на национальном уровне и на уровне штатов. ПРООН и "Voluntary Health Services" продолжают оказывать помощь, поддерживая обсуждения и адвокацию законопроекта в нижней палате Парламента.

#### **Мозамбик: Модернизация уголовного кодекса приводит к отмене колониальных законов, предусматривающих уголовную ответственность за гомосексуальность**

Культурологические аргументы о гомосексуальности как «неафриканском» явлении были поставлены под сомнение, когда в июле 2015 года Парламент Мозамбика принял новый Уголовный кодекс, декриминализовавший гомосексуальность.

Некоторые парламентарии восприняли этот шаг как критически важный, поскольку уголовная ответственность за однополые половые контакты между совершеннолетними лицами по обоюдному



*Являясь членом ПД на протяжении многих лет, я рад, что имел возможность внести вклад в разработку нового Уголовного кодекса Мозамбика, который пришел на смену кодексу, принятому еще в 1886 году – в колониальную эпоху. Более того, я убежден, что уголовное преследование людей в связи с их сексуальной ориентацией идет вразрез со всеми международными и региональными договорами по правам человека. Новый Уголовный кодекс отражает современные политические, экономические и социальные реалии нашей страны. Поменяв Уголовный кодекс, Мозамбик продемонстрировал свою позицию и усилил борьбу против дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Этот шаг показывает миру, что обеспечение и реализация равных прав для всех людей является обязанностью всех стран*

- Антонио Никисе, член Парламента Мозамбика и член ПД

согласию нарушает права на частную жизнь и на свободу от дискриминации, которые охраняются международным правом, и представляет собой нарушение государством своих обязательств по защите прав всех людей и обеспечению принципа равенства перед законом.

Участники адвокационного процесса в Мозамбике поделились выводами о том, каким образом можно добиться перемен:

- Налаживать сотрудничество и партнерские отношения. Парламентарии могут обращаться к таким организациям, как ПГД, или к соответствующим учреждениям, в том числе международным организациям, за технической помощью и содействием в организации встреч с парламентариями, вовлеченными в работу по продвижению равенства и борьбе с дискриминацией в других странах.
- Парламентарии могут применять опыт соседних стран при подготовке аргументации и сборе конкретных примеров признания прав ЛГБТИ людей.
- Парламентарии могут инициировать парламентские запросы, ходатайства, резолюции и заявления в поддержку законодательной реформы (например, по защитным мерам, преступлениям на почве ненависти и т.д.) и декриминализации, особенно в отношении устаревших и противоречащих международным стандартам по правам человека законов.

### **Сальвадор: Диалог между членами парламента и ЛГБТИ движением приводит к усилению санкций за преступления, мотивированные ненавистью на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности**

Насилие в отношении представителей сообщества ЛГБТИ и безнаказанность нападений со стороны частных лиц, в частности членов преступных группировок, и сотрудников полиции, остается проблемой в Сальвадоре. Система уголовного правосудия не в состоянии признать и расследовать преступления на почве ненависти в отношении ЛГБТИ людей, тем самым делая их уязвимыми и не предоставляя им защиты. В частности, когда трансгендерные люди становились жертвами жестоких убийств, большинство этих преступлений не были расследованы, и ни одно из них не завершилось обвинительным приговором.



Участники семинара ПГД по вопросам равенства и недискриминации для парламентариев стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшегося в Сальвадоре 3 ноября 2014 года, призвали к открытому диалогу между законотворцами, национальными органами по правам человека и ЛГБТИ организациями для пересмотра национального законодательства в области гендерного равенства, преступлений на почве ненависти и недискриминации. Вскоре после завершения семинара была принята Сан-сальвадорская декларация.

В сентябре 2015 года Законодательное собрание Сальвадора одобрило реформу Уголовного кодекса, связанную с ужесточением санкций за убийство (ст. 129) и угрозы (ст. 155), мотивированные ненавистью, в том числе по признаку расы, этнической принадлежности, политических взглядов, религии, гендера, гендерной идентичности и самовыражения, сексуальной ориентации и любом другом основании.

По словам Карлы Авелар, исполнительного директора сальвадорской организации по правам ЛГБТИ людей "COMCAVIS TRANS", «это начало всех остальных реформ, которые мы должны осуществить в этой маленькой стране».

Пример Сальвадора показывает, что защита прав уязвимых групп и включение сексуальной ориентации и гендерной идентичности и самовыражения среди других

оснований может быть эффективным подходом для обеспечения защиты. Добавление широкого круга оснований для защиты, таких как раса, этническая принадлежность, религия и гендер, может помочь получить поддержку других секторов общества и получить необходимое большинство для осуществления реформ.

### **Уругвай: Продвижение прав ЛГБТИ людей в стране, идущей по пути демократизации**

В 2007 году в Уругвае минимальным большинством голосов обеих палат Парламента был принят закон о гражданском браке. Два года спустя был утвержден новый закон о защите детей, допускающий усыновление детей однополыми парами. Тогда же был одобрен и закон о гендерной идентичности (закон №18620).



***Эта реформа – очень важный шаг в продвижении открытого диалога о правах ЛГБТИ людей и эффективный инструмент для обеспечения равенства и уважения для всех людей. Она также демонстрирует осуждение в отношении любого насилия, и особенно насилия в связи с этими признаками. Я очень рада, что недавние встречи ПГД с представителями ЛГБТИ сообщества и с членами Парламента Сальвадора, включая координаторов трех крупнейших политических партий – FMLN, GANA и ARENA, – для продвижения этой реформы дали такой потрясающий результат. Это приближает парламентариев к своим избирателям и их нуждам***”

- Берта Сансеверино, председатель Комитета по правам человека Палаты представителей Уругвая и член Правления ПГД

к формированию в Уругвае благоприятной среды для защиты прав ЛГБТИ людей. Принятию закона также помогло позитивное влияние на региональном и международном уровнях, в частности, положительный опыт других стран, таких как Аргентина и Испания. Кроме того, повестка дня правительства способствовала принятию прогрессивных законов, таких как закон 2012 года о добровольном прерывании беременности и закон 2013 года о вспомогательных репродуктивных технологиях.

Аналогичным образом, со стороны общественности и СМИ звучали призывы к демократизации национальной повестки дня. Социологические опросы среди населения продемонстрировали сильную поддержку в отношении новых законов и реформ по внедрению этих изменений. Большинство СМИ выступали в пользу инноваций в законодательстве и не критиковали законопроект о равном браке. Более того, первое бракосочетание гей-пары было освещено более чем сотней средств массовой информации. В то время как наиболее влиятельные политические силы и самые консервативные слои уругвайского общества не пытались оказывать негативное влияние на СМИ в отношении однополых браков, многие из них весьма активно высказывались по поводу законопроекта о добровольном прерывании беременности.

Принятие закона о равном браке спровоцировало в стране и другие правовые реформы. Так, был изменен устаревший Гражданский кодекс, и в него были включены родительские обязанности в отношении внебрачных и усыновленных детей, пересмотрены родительские функции, а также обеспечено

Шестью годами позже, в апреле 2013 года в Уругвае был принят закон о равном браке. В Палате депутатов законопроект получил 71 голос «за», а в Сенате – 23 голоса «за» и 8 голосов «против». Данный закон продвигался с 2011 года группами гражданского общества, а первый вариант законопроекта был подготовлен национальным коллективом ЛГБТИ людей “Ovejas Negras” («Черные овцы»).

Принятие законопроекта о равном браке заняло более трех лет, и над ним серьезно поработала группа юристов, входивших в состав Комиссии по Конституции и Гражданскому кодексу. Они провели пересмотр законопроекта, изначально подготовленного гражданским обществом, и привели его в соответствие с существующими нормами и конституционными стандартами.

Достижению положительного результата способствовало несколько факторов. Во-первых, представленный гражданским обществом законопроект был технически грамотным, так как над ним работали юристы по правам человека. Во-вторых, в Уругвае очень хорошо организованное и профессиональное гражданское общество. В-третьих, есть большое количество молодых политиков, являющихся членами Парламента и различных политических партий, которые продвигают прогрессивные и инновационные правовые реформы. И наконец, несмотря на то, что более консервативные слои общества возражают против легализации однополых браков, они не выступают против признания гражданских союзов между людьми одного пола.

Сочетание вышеуказанных факторов привело

гражданское равенство между мужчинами и женщинами.<sup>23</sup>

Благодаря новому Гражданскому кодексу, Министерством образования и культуры была учреждена комиссия по борьбе с гомофобией. Закон о равном браке также привел к созданию институтов по правам человека, в частности, Секретаря по сексуальному разнообразию при Министерстве социального развития и аналогичной должности при муниципалитете Монтевидео. Министерством социального развития была принята политика по социальной защите уязвимых групп, включающих ЛГБТИ людей и секс-работников. Была достигнута договоренность между факультетом психологии и Министерством социального развития по оказанию психологической помощи представителям ЛГБТИ сообщества.

Рассматривается предложение о внедрении квот на рабочие места для ЛГБТИ людей, аналогичных тем, которые предусмотрены для представителей сообщества людей африканского происхождения, и о предоставлении стипендий наиболее нуждающимся секторам страны. Хотя в рамках этой программы было охвачено 8% людей, находящихся в наихудшем материальном положении, в ней не учитываются потребности ЛГБТИ людей.

Позитивные действия требуют времени для того, чтобы вызвать существенные изменения и начать оказывать непосредственное влияние на жизни людей, однако Уругвай остается приверженным курсу устойчивого развития и справедливости посредством действий как со стороны государства, так и со стороны граждан.

#### **Мальта и Чили: Лидерство в обеспечении законодательной защиты для интерсекс людей**

- В апреле 2015 года Парламент Мальты утвердил Закон о гендерной идентичности, гендерном самовыражении и половых признаках. Закон запрещает операции «нормализации» на гениталиях интерсекс детей, вводит упрощенный порядок признания гендера на основе самоопределения, позволяет родителям и опекунам откладывать указание пола в свидетельстве о рождении до определения гендерной идентичности ребенка, а также содержит ряд других положений, касающихся здоровья и недискриминации.
- С целью приведения законодательства и подзаконных актов в соответствие с Конвенцией по правам ребенка, в 2014 году Президент Чили учредил Национальный совет по вопросам детей. В состав Совета вошли представители всех министерств, парламентарии, судьи и активисты гражданского общества. Интерсекс активисты организовали тренинги и предоставили членам Совета информационные материалы. Министр здравоохранения создал рабочую группу по вопросам интерсекс людей, в результате чего был разработан и утвержден Циркуляр №18 от 22 декабря 2015 года «Об отдельных аспектах здравоохранения для интерсекс детей». Циркуляром предусмотрено прекращение «ненужного лечения по “нормализации” интерсекс детей, включая необратимые хирургические операции на гениталиях, до тех пор, пока они не повзрослеют настолько, чтобы принимать самостоятельные решения в отношении своего тела». В 2016 году категория «половые признаки» была добавлена в ст. 8 проекта антидискриминационного закона о гарантиях прав ребенка.

#### **Вьетнам: Шаг вперед к правам трансгендерных людей**

24 ноября 2015 года Национальная ассамблея Вьетнама единогласно поддержала обеспечение защиты прав трансгендерных людей, включив в Гражданский кодекс право на признание гендера людей, прошедших операцию по смене пола. Новое положение, ставшее возможным благодаря адвокационной работе ЛГБТИ организаций при непосредственной поддержке ПРООН, является значительным шагом вперед к защите прав трансгендерных людей.

С самого начала был использован подход широкого вовлечения, и была сформирована коалиция партнеров, чему способствовали существующие взаимоотношения ПРООН с Правительством Вьетнама по широкому кругу вопросов, включая и некоторые вопросы прав человека, считающиеся деликатными. Между членами Национальной ассамблеи и представителями ЛГБТИ сообщества состоялось обсуждение о том, какое влияние оказывает на жизни людей законодательство, не предусматривающее прав для трансгендерных людей. До начала проекта члены парламента либо не были убеждены в необходимости

---

<sup>23</sup> Например, до реформы только женщина могла подать иск на развод в одностороннем порядке. С принятием новой редакции Гражданского кодекса это право закреплено за обоими супругами.

законодательной реформы, либо не осознавали, с какими проблемами сталкиваются представители ЛГБТИ сообщества. Упор на налаживание непосредственного взаимодействия между депутатами Национальной ассамблеи и членами ЛГБТИ сообщества позволил кардинально изменить отношение парламентариев, и в итоге 86% членов Национальной ассамблеи проголосовали за включение в законодательство положения о юридическом признании смены пола.

Еще одним ключевым компонентом проекта стал индивидуальный подход к повышению потенциала организаций гражданского общества. Вместо организации цикла отдельных мероприятий, ПРООН обучала участников программы на протяжении всего проекта, сосредоточив внимание на обеспечении устойчивого лидерства и адвокации ЛГБТИ активистов и после завершения проекта. Так, более опытные ЛГБТИ активисты стали наставниками для менее опытных. Кроме того, было организовано обучение для родителей, чтобы они имели возможность осуществлять просветительскую деятельность и, что особенно важно, открыто демонстрировать свою поддержку и любовь к своим детям, давая понять окружающим важность принятия. В достижении результатов сыграло роль вовлечение влиятельных национальных партнеров, таких как Институт общественных, экономических и экологических исследований (iSEE) и организация «Объединение и обмен информацией»

Наконец, ПРООН связала цель проекта и работу национальных организаций гражданского общества с существующим международным опытом в этой сфере, опираясь на подход, основанный на правах человека и равенстве, чтобы показать членам Национальной ассамблеи международную систему и стандарт ликвидации дискриминации в отношении ЛГБТИ людей. Сочетание этих подходов привело к достижению результатов, которые значительно превзошли первоначальные ожидания.

Данный проект был частью более обширной региональной программы ПРООН по вопросам ЛГБТИ, включавшей региональное исследование «Быть ЛГБТИ в Азии» и внутривосточные партнерства между ПРООН и ЮСАИД по предоставлению ЛГБТИ организациям поддержки в виде обучения, исследований, адвокации и участия в законодательной реформе.

Статья 37 нового Гражданского кодекса Вьетнама применяется к людям, которые хотят поменять свой пол, присвоенный им при рождении, и обеспечивает право трансгендерных людей, прошедших лечение по смене пола, на изменение пола в документах, удостоверяющих личность. Однако несмотря на это достижение, осмотр тела продолжает оставаться условием для смены пола, что исключает возможность воспользоваться данным правом для многих трансгендерных людей, которые либо не хотят, либо не могут пройти через инвазивные медицинские вмешательства для изменения своего тела. Поэтому ПРООН продолжает отстаивать права трансгендерных людей на смену пола в соответствии со своей идентичностью, вне зависимости от хирургических операций.

## **Парламентарии, противостоящие регрессивным законодательным реформам, направленным на ЛГБТИ людей**

### **Российская Федерация: Член парламента бросает вызов своей партии и выступает в поддержку ЛГБТИ людей**

В 2014 году, во время обсуждения поправок в Федеральный закон Российской Федерации, направленный «против пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних» депутат Мария Максакова предложила исключить дискриминационный термин «нетрадиционные», несмотря на то, что ее партия выступила в поддержку данной законодательной инициативы. Максакова, известная оперная певица, выступила на заседании правящей партии, которое широко транслировалось на телевидении, освещалось в прессе и обсуждалось в социальных сетях.

«Гомопропагандой отныне являются «любые упоминания людей иной сексуальной ориентации вне негативного контекста... Нетерпимая обстановка приводит к росту числа самоубийств среди людей, обнаруживших в себе гомосексуальные наклонности, особенно среди подростков... Они не могут ни посоветоваться, ни поделиться переживаниями – пропаганда! Но зато закон не лишает их гонителей права преследовать, травить, оскорблять, делать жизнь человека невыносимой».<sup>24</sup>

---

24 Мария Максакова: «Никто не сделал для гей-движения в России больше, чем Мизулина...», <https://www.mk.ru/politics/2014/06/17/mariya-maksakova-nikto-ne-sdelal-dlya-geydvizheniya-v-rossii-bolshe-chem-mizulina.html>

## Демократическая Республика Конго: Работа с гражданским обществом для недопущения принятия нового закона против гомосексуальности

В 2014 году в Демократической Республике Конго была организована кампания, распространяющая гомофобные послания и настроения. Кампания встретила поддержку со стороны значительной части населения в постконфликтных зонах, особенно в восточной части страны. Усилия в рамках кампании были сосредоточены на принятии закона, аналогичного антигомосексуальному закону, утвержденному парламентом Уганды в декабре 2013 года<sup>25</sup>. Кроме того, была создана антигомосексуальная группа в Facebook, и 6 марта 2014 года в нее стали вступать первые участники:

В то время как один из депутатов от оппозиционной партии собирался представить для обсуждения антигомосексуальный закон, активисты гражданского общества, включая представителей ЛГБТИ организаций, группы поддержки ЛЖВ, рабочей группы по ВИЧ и правам человека, и Центра по правам человека Университета Киншасы, перешли к стремительным действиям. Для противодействия принятию закона активисты гражданского общества определили двух членов правительства, которые также входили в состав Комиссии по социальным и культурным вопросам Парламента Конго, отвечающей за вопросы СОГИ.

Для повышения осведомленности парламентариев и других лиц, принимающих решения, при поддержке ПРООН был разработан адвокационный инструмент «Технические аргументы против криминализации отдельных ключевых групп населения».<sup>26</sup> Данный документ предоставил единомышленникам из числа парламентариев и их союзникам техническую аргументацию и лексику, необходимые для оспаривания обоснования законопроекта. Документ был направлен многим парламентариям, в том числе д-ру Мокако, члену Парламента франкоязычных стран, который до этого работал с ПРООН над поправкой к Закону о ВИЧ, а также другим парламентариям, принимавшим участие в национальных диалогах. Представители ряда организаций встретились с руководящими членами Парламента Конго для неформального обсуждения данной проблемы. Благодаря качеству подготовленного технического документа, проведенным мероприятиям по повышению потенциала парламентариев по «деликатным» вопросам, и работе с ключевыми лицами, принимающими решения, такими как Председатель Парламента, законопроект не был принят.

Несмотря на достигнутый успех, распространение «Технических аргументов» продолжается за пределами парламента, и документ широко используется гражданским обществом, представителями правительства, членами Странового координационного механизма Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, рабочей группой по ВИЧ и правам человека, национальной мультисекторальной программой по борьбе со СПИДом, ключевыми лицами по вопросам ВИЧ-инфекции, должностными лицами Министерства юстиции Конго и другими.

## Секторальные подходы к парламентским действиям

**Штат Махараштра, Индия: Принцип «Не оставить никого позади» означает включение трансгендерного сообщества в процессы обсуждения и разработки нормативно-правовой базы**

Махараштра стал вторым штатом Индии, учредившим Комитет по социальному обеспечению, и первым, где создается культурный институт, посвященный трансгендерному сообществу. Толчок этим положительным изменениям дали публичные консультации, организованные при поддержке ПРООН. Консультации позволили тысячам трансгендерных людей обсудить с Главным министром и другими должностными лицами правительства конкретные потребности трансгендерного сообщества в области социального обеспечения<sup>27</sup>.

Трансгендерное сообщество – заметное в Индии гендерное меньшинство – продолжает оставаться на периферии программ развития и социального обеспечения, и имеет ограниченный доступ к общественным благам и услугам. Правительство штата Махараштра предпринимает попытки для преодоления этих разрывов с помощью Комитета по социальной защите, который, как ожидается, создаст условия для обеспечения образования, расширения возможностей занятости и самозанятости, функционирования программ здравоохранения и предоставления бесплатной юридической помощи представителям сообщества.

25 Закон был подписан Президентом Уганды 24 февраля 2014 года, однако к августу вышло решение Конституционного суда, признавшее

26 закон недействительным.

Argumentaire Technique Contre la Criminalisation de Certaines Populations Clés, [www.cd.undp.org/content/rdc/fr/home/library/hiv\\_aids/analyse-technique-criminalite.html](http://www.cd.undp.org/content/rdc/fr/home/library/hiv_aids/analyse-technique-criminalite.html)

27 [www.indiatvnews.com/news/india/development-board-for-transgender-community-in-maharashtra-28763.html](http://www.indiatvnews.com/news/india/development-board-for-transgender-community-in-maharashtra-28763.html).

Профессор Варша Гаиквад, действующий член Законодательного собрания штата Махараштра, сыграла важную роль, пригласив секс-работников и трансгендерных людей принять участие в обсуждении проекта политики штата по вопросам женщин. Когда профессор Гаиквад занимала должность министра штата по делам женщин и развития детей, представители трансгендерного сообщества подготовили для нее подробную презентацию, обратив внимание на отсутствие доступа трансгендерных людей к учреждениям здравоохранения и образования. Она сформировала комитет, в который вошли члены парламента, законодательного собрания и неправительственных организаций, для проведения анализа ситуации. Профессор Гаиквад указала, что в состав комитета также должны войти три представителя из сообществ трансгендерных людей и секс-работников, чтобы их мнения были отражены в политике<sup>28</sup>. Политика по вопросам женщин была утверждена Кабинетом министров штата Махараштра в Международный женский день 8 марта 2015 года.<sup>29</sup>

### **Доминиканская Республика: Законотворчество в сфере ВИЧ/СПИДа предлагает секторальный подход к продвижению недискриминации**

В 2011 году Национальный конгресс Доминиканской Республики одобрил Закон о ВИЧ и СПИДе (№ 135-11), ставший важной вехой в истории страны. Законом был учрежден Национальный совет по ВИЧ и СПИДу (CONAVIHSIDA) – мультисекторальный орган, отвечающий за координацию и осуществление национальных мер по противодействию ВИЧ. Для достижения этого результата гражданское общество и представители ключевых групп населения, в частности, людей, живущих с ВИЧ, работали рука об руку с постоянными комитетами Сената и Палаты депутатов (по делам женщин, по вопросам здравоохранения, финансов и т.д.). Люди, живущие с ВИЧ, и уязвимые группы, такие как женщины, молодежь и ЛГБТИ люди, получили право голоса в рамках Национального совета.

В 2012 году Исполнительным директором Национального совета был назначен прогрессивный политик Виктор Терреро. В июне 2013 года под руководством Терреро Национальный совет при поддержке ПРООН и ЮНЭЙДС организовал Национальный диалог по ВИЧ и законодательству. Одной из рекомендаций диалога стало принятие Закона о равенстве и недискриминации.

Такой закон позволил бы предотвращать социальную изоляцию, стигму и дискриминацию, как того требует ст. 39 доминиканской Конституции, гарантирующая равенство всех людей перед законом. Закон бы соответствовал международным стандартам, а также Органическому закону 2012 года о национальной стратегии развития (№ 1-12), в котором в качестве стратегического направления государственной политики выделяется «построение общества с равными правами и равными возможностями для всего населения, обеспечение доступа к образованию, здравоохранению, достойному жилью и качественным базовым услугам, и продвижение прогрессивного сокращения бедности и социального и территориального неравенства».

Терреро способствовал созданию мультисекторального рабочего комитета по подготовке проекта Закона о равенстве и недискриминации. Данный комитет в дальнейшем стал Национальной группой по ликвидации всех форм стигмы и дискриминации (GRUNEEED), чья миссия заключается в продвижении, разработке и осуществлении всесторонних нормативно-правовых актов и программ по равенству и



***Предвзвешенные, маргинализация и враждебное отношение должны уйти в прошлое, открыв путь для социальной интеграции и достижения прав человека для уязвимых групп. Это станет победой доминиканского народа, и к этой цели мы должны стремиться***

- Виктор Терреро, Исполнительный директор  
Национального совета по ВИЧ и СПИДу,  
Доминиканская Республика

28 Видеоролик о происшедшем можно посмотреть здесь: [www.youtube.com/watch?v=QjOM1tCQE0](http://www.youtube.com/watch?v=QjOM1tCQE0)

29 Политика штата Махараштра по вопросам женщин, [https://womenchild.maharashtra.gov.in/Sitemap/womenchild/pdf/cover%20page\\_1.pdf](https://womenchild.maharashtra.gov.in/Sitemap/womenchild/pdf/cover%20page_1.pdf)

недискриминации. В GRUNEEED представлены все заинтересованные лица и секторы, участвующие в национальных мерах по противодействию ВИЧ и занимающиеся вопросами стигмы, дискриминации и прав человека в стране.

После того как в ходе семинара ПГД «Защита прав человека, борьба с дискриминацией и решение проблем ВИЧ/СПИДа среди людей с различной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью» парламентарии приняли План действий Санто-Доминго<sup>30</sup>, и для налаживания связей с законодательной властью Терреро пригласил членов Парламента, известных своей работой в сфере прав человека и защиты наиболее уязвимых слоев населения, присоединиться к GRUNEEED. GRUNEEED также получает техническую помощь от ПГД.

Участие общественности и адвокационная деятельность вокруг предлагаемого Закона о равенстве и недискриминации позволили представителям ЛГБТИ сообщества вовлечься в процесс принятия решений. Принятие Закона является целью как Национального плана по правам человека на 2015-2020 годы, так и Плана работы Правительства на 2016-2020 годы. Инициирование первого в Доминиканской Республике законопроекта, содержащего статьи по сексуальной ориентации и гендерной идентичности, является большим достижением для страны.

### **Шотландия: Гражданская кампания, направленная на сектор образования**

Статистика Шотландии по ЛГБТИ вопросам в образовании является довольно удручающей. Недавние исследования показывают, что 54% ЛГБТИ учащихся не чувствуют себя частью своего школьного сообщества, а 71% регулярно пропускает занятия. 54% тех, кто сталкивается с издевательствами на почве гомофобии, занимаются самовредительством, а ужасающие 26% хотя бы один раз пытались покончить жизнь самоубийством.

На волне политического активизма, начавшегося вокруг шотландского референдума 2014 года, активисты Джордан Дэйли и Лиам Стивенсон начали кампанию «Время для инклюзивного образования» (Time for Inclusive Education, TIE), нацеленную на включение обучения по вопросам ЛГБТИ в качестве обязательного компонента учебной программы шотландских школ. В результате школы бы больше не могли исключать обучение по вопросам ЛГБТИ из учебной программы, как это происходит в настоящее время. Кроме того, такая реформа заложила бы фундамент для более инклюзивного, безопасного и дружелюбного окружения для ЛГБТИ учащихся.

Для обеспечения национального охвата, кампания TIE пошла в Парламент. В шотландский Комитет по общественным обращениям была подана электронная петиция к Парламенту Шотландии с просьбой «обратиться к Правительству Шотландии с требованием сделать обучение по ЛГБТИ+ вопросам и проблемам обязательным во всех школах, с внедрением разнообразной и полностью инклюзивной программы, в которой позитивно и прогрессивно рассматриваются, признаются и освещаются вопросы, касающиеся ЛГБТИ+ сообщества».

Хотя петиция получила широкую общественную поддержку и была тепло встречена членами Комитета по общественным обращениям, она в конечном итоге была отклонена. Комитет объяснил свое решение, указав, что «несмотря на значительную симпатию к петиции, авторы просят внести в учебную программу бесповоротные изменения, а это невозможно. Тем не менее, поднятые в петиции вопросы приняты к рассмотрению, и комитет запросил проведение всестороннего анализа ситуации».

Осознавая, что на тот момент изменения в учебной программе были невозможны, организаторы кампании поменяли свой подход. Для того чтобы добиться изменений в политике, нужны были быстрые и устойчивые действия со стороны Парламента и использование других доступных каналов. Опираясь на широкую поддержку общественности, которую получила кампания, в том числе со стороны профсоюзов государственных служащих и крупнейшего профсоюза учителей, кампания обратилась к политическим партиям с призывом включить обучение педагогов по вопросам ЛГБТИ в свои программы в преддверии выборов 5 мая 2014 года, убеждая кандидатов на места в Парламенте, что этот ход привлечет поддержку их избирателей. На сегодняшний день предвыборные программы ведущих политических партий Шотландии содержат пункт по обучению преподавателей. Это обеспечит серьезную парламентскую платформу для действий по ЛГБТИ вопросам в сфере образования.

---

30 С Планом действий Санто-Доминго можно ознакомиться здесь: <http://www.pgaction.org/pdf/2013-10-11-Santo-Domingo-Plan-of-Action.pdf>

## Включение ЛГБТИ вопросов в деятельность по продвижению гендерного равенства

### Европейский парламент: Включение ЛГБТИ вопросов в парламентскую работу по продвижению гендерного равенства

Европейский парламент охватил ЛГБТИ вопросы в рамках направления по продвижению гендерного равенства. В докладе по продвижению гендерного равенства в деятельности Европейского парламента<sup>30</sup> указывается, что «продвижение гендерного равенства должно включать права, мнения и благополучие ЛГБТИК людей и людей всех гендерных идентичностей». В докладе делается обзор того, как Европейский парламент занимался этими вопросами, и даются рекомендации на будущее. Привязывая свои выводы к более широкой повестке дня Европейского союза в области развития, авторы доклада подчеркивают, что «достижение гендерного равенства является важнейшим условием для защиты прав человека, функционирования демократии, соблюдения верховенства закона, а также экономического роста, социальной интеграции и устойчивости». Доклад дает негативную оценку темпам прогресса в последние годы, указывая, что «движение к гендерному равенству в Европейском союзе замедлилось, и при сохранении текущих темпов гендерное равенство в скором будущем достигнуто не будет». В докладе утверждается, что необходимы «меры по упреждению и реагированию для достижения гендерного равенства», а само достижение гендерного равенства определяется как «включение гендерных аспектов во все элементы политики Европейского союза, включая подготовку, разработку, реализацию, мониторинг и оценку нормативных актов, правовых мер и программ финансирования, с целью достижения равенства между женщинами и мужчинами». При этом далее уточняется, что «достижение гендерного равенства должно включать права, мнения и благополучие ЛГБТИК людей и людей всех гендерных идентичностей». В докладе также дается оценка некоторых мер, предпринимаемых в этом направлении, включая внесение поправок, связанных с вопросами гендерного равенства, и назначение во всех комитетах координатора по вопросам достижения гендерного равенства. Эти координаторы формируют сеть по достижению гендерного равенства, которая поддерживается секретариатами комитетов.

Включение ЛГБТИ вопросов в повестку дня в области гендерного равенства означает, что проблемы ЛГБТИ должны учитываться во всей деятельности Европейского парламента, и что все сотрудники и подразделения ориентированы на строительство института, чуткого к ЛГБТИ вопросам. Это может оказать неоценимое влияние на скорость и масштабы парламентских действий, поскольку для должного реагирования на потребности ЛГБТИ сообщества необходимо участие всех парламентских комитетов и групп. При этом расходы могут быть минимизированы за счет возможности одновременной работы каждого профильного специалиста с несколькими службами и комитетами. Должностные инструкции могут быть пересмотрены таким образом, чтобы новые сотрудники по мере возможности обладали необходимыми знаниями по этой теме. В идеале, бюджетные и финансовые комитеты и комитеты по государственным счетам должны включать парламентариев, которые имеют по меньшей мере достаточные знания по ЛГБТИ вопросам и инициативам. Аналогичным образом, для ЛГБТИ вопросов необходимо выделить достаточно времени и внимания в мандате, повестке дня и регламенте каждого комитета.

Хотя эти шаги заслуживают похвалы, срочно необходимы дополнительные меры по продвижению гендерного равенства. В докладе отмечаются некоторые сохраняющиеся пробелы, связанные с обучением по гендерному равенству для парламентариев и сотрудников, адекватным распределением финансирования и более последовательным выделением бюджетов на вопросы гендера среди всех учреждений Европейского союза. В частности, в докладе говорится о необходимости проведения дальнейших качественных исследований «для определения важности и воздействия инструментов для достижения гендерного равенства на результаты проводимой политики, резолюции и законодательные акты». Уже многое сделано, но предстоит сделать еще больше.

---

31 С докладом о достижении гендерного равенства в работе Европейского парламента на английском языке можно ознакомиться здесь: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+REPORT+A8-2016-0034+0+DOC+XML+V0//EN&language=en>.

## Программы политических партий: важнейший путь к парламентским действиям

Как правило, парламентариям нужна поддержка своих партий и парламентских групп для внесения каких-либо вопросов в парламентскую повестку дня, а также поддержка других парламентариев для осуществления законодательных реформ. Для эффективных действий нужно обеспечить, чтобы права и социальная интеграция ЛГБТИ людей находились в поле зрения всех и каждого, а не являлись заботой лишь небольшой группы людей.

Внесение прав и социальной интеграции ЛГБТИ людей и связанных вопросов в программы политических партий дает парламентариям столь необходимые инструменты для парламентских действий. В программах политических партий представлены их положения и цели, и перечислены изменения в политике, которые партия стремится достичь. Уже находясь в парламенте, члены партий обращаются к своим программам для выполнения обещаний, данных избирателям. У них есть поддержка своих избирателей, чтобы требовать от правительства определенных действий и взаимодействовать с группами и экспертами, которые могут консультировать их по вопросам политики.

Многие группы активистов обращаются к программам политических партий, видя в них средство получения политической поддержки для продвижения ЛГБТИ вопросов. У этой стратегии есть огромный потенциал для достижения политических перемен, однако ее может быть трудно реализовать при отрицательном отношении общества к ЛГБТИ вопросам. Хотя не каждая попытка включить вопросы ЛГБТИ в партийную программу становится успешной, есть положительные примеры усилий, предпринимаемых внутри политических партий, например, в Ямайке и Северной Ирландии. А в Шотландии удалось добиться того, что политические партии заявили о своей приверженности работать над проблемами ЛГБТИ людей.

Несмотря на то, что обращение к политическим партиям с призывом включить ЛГБТИ инициативы в свои программы является очень эффективной стратегией, добиться этого не так просто. Для того чтобы повысить шансы на успех, активисты могут попробовать организовать кампании, которые представляют ЛГБТИ вопросы в выигрышном свете для политиков, стремящихся одержать победу на выборах. Во многих странах отмечается рост поддержки или по меньшей мере симпатии к ЛГБТИ сообществу, и политики не могут игнорировать эти тенденции. Убеждение политиков и политических партий в потенциальных выгодах в плане привлечения электората – как результат выражения поддержки в адрес ЛГБТИ сообщества, их прав и проблем – может помочь в обеспечении столь необходимых действий со стороны парламента.



# Приложения

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1:

## Джокьякартские принципы

### ВВЕДЕНИЕ К ДЖОКЬЯКАРТСКИМ ПРИНЦИПАМ

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Все права и свободы являются универсальными, взаимозависимыми, неделимыми и взаимосвязанными. Сексуальная ориентация<sup>32</sup> и гендерная идентичность<sup>33</sup> являются неотъемлемыми элементами достоинства и личности каждого человека и не должны служить основанием для дискриминации или нарушений.

Многое уже сделано для того, чтобы обеспечить лицам любой сексуальной ориентации и гендерной идентичности возможность жить с тем же достоинством и уважением, на которое имеют право все люди. В конституции и законы многих государств включены гарантии прав на равенство и недискриминацию без различия по признаку пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Тем не менее нарушения прав лиц по признаку их действительной или мнимой сексуальной ориентации или гендерной идентичности являются общемировой и укоренившейся практикой, вызывающей серьезную обеспокоенность. Такие нарушения включают внесудебные расправы, пытки и недозволенное обращение, сексуальные посягательства и изнасилования, вторжение в частную жизнь, произвольное задержание, лишение возможности получения работы и образования, а также серьезную дискриминацию в пользовании другими правами и свободами. Эти нарушения нередко усугубляются другими формами насилия, ненависти, дискриминации и отторжения, в том числе по признаку расы, возраста, религии, инвалидности, экономического или социального положения или иного обстоятельства.

Во многих государствах и обществах нормы в области гендерной идентичности и сексуальной ориентации навязываются людям с помощью обычаев, законов и насилия, и предпринимаются попытки контролировать межличностные отношения и самоидентификацию. Полицейское отношение к сексуальности остается одним из главных факторов продолжающегося насилия по гендерному признаку и сохраняющегося гендерного неравенства.

В международном сообществе отмечается заметный прогресс в направлении обеспечения гендерного равенства и гарантий защиты от насилия в обществе, в общине и в семье. Ключевые механизмы ООН в области прав человека также подтверждают обязанность государств обеспечивать всем лицам эффективную защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Тем не менее международное реагирование на нарушения прав и свобод по мотивам сексуальной ориентации и гендерной идентичности остается разрозненным и бессистемным.

Для решения этих проблем необходимо последовательное понимание всего комплекса международных норм о правах человека и их применимости к вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Для поощрения и защиты всех прав и свобод всех лиц на равной и недискриминационной основе принципиально важно выверить и уточнить имеющиеся у государств международно-правовые обязательства в области прав человека.

---

32 Гендерная идентичность понимается как глубокое осознание тем или иным лицом внутренних и индивидуальных особенностей гендерной принадлежности, которая может как совпадать, так и не совпадать с полом по рождению, включая индивидуальное ощущение своего тела (при наличии свободной воли может сопровождаться изменением внешности или физиологических функций медицинскими, хирургическими или иными средствами) и другие проявления, такие как одежда, речь и особенности поведения.

33 Гендерная идентичность понимается как глубокое осознание тем или иным лицом внутренних и индивидуальных особенностей гендерной принадлежности, которая может как совпадать, так и не совпадать с полом по рождению, включая индивидуальное ощущение своего тела (при наличии свободной воли может сопровождаться изменением внешности или физиологических функций медицинскими, хирургическими или иными средствами) и другие проявления, такие как одежда, речь и особенности поведения.

От лица коалиции правозащитных организаций Международная комиссия юристов и Международная служба прав человека предприняли попытку разработать свод международных юридических принципов применения норм международного права к нарушениям прав человека по мотивам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, с тем чтобы прояснить и упорядочить обязательства государств в области прав человека.

Настоящие Принципы формулировались, разрабатывались, обсуждались и оттачивались группой авторитетных экспертов в области прав человека. По итогам встречи 29 авторитетных экспертов различного профиля и опыта в области прав человека из 25 стран, проходившей в Университете Гаджа Мада в Джокьякарте, Индонезия, 6-9 ноября 2006 г., были единогласно приняты Джокьякартские принципы применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Огромный вклад в подготовку проекта и доработку Джокьякартских принципов внес докладчик экспертной встречи профессор Майкл О'Флаэрти. Его преданность делу и неустанные усилия стали одним из главных факторов успешного завершения этого процесса.

Джокьякартские принципы охватывают широкий спектр стандартов в области прав человека и их применимость к вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Принципы подтверждают, что первоочередная обязанность государства состоит в обеспечении соблюдения прав человека. Каждый принцип включает подробные рекомендации государствам. При этом участники международной экспертной группы также подчеркивают, что поощрять и защищать права человека обязаны все субъекты. Негосударственным субъектам, в том числе механизмам ООН в области прав человека, национальным правозащитным институтам, СМИ, неправительственным организациям и донорам, адресованы дополнительные рекомендации.

Участники экспертной группы исходят из того, что Джокьякартские принципы отражают текущее состояние международных норм о правах человека применительно к вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. При этом они не исключают возникновения у государств дополнительных обязательств по мере развития таких норм.

Джокьякартские принципы утверждают юридически обязывающие для всех государств международно-правовые стандарты. Они призваны обеспечить будущее, в котором все люди, рождающиеся свободными и равными в своем достоинстве и правах, будут иметь возможность оставаться таковыми.

**Соня Онуфер Корреа,**  
Сопредседатель

**Витит Мунтарбхорн,**  
Сопредседатель

**Мы, международная группа экспертов в области международных норм о правах человека и вопросов сексуальной ориентации и гендерной идентичности:**

#### **ПРЕАМБУЛА**

**НАПОМИНАЯ**, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен пользоваться всеми правами и свободами без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства;

**ОБЕСПОКОЕННЫЕ** тем, что по всему миру люди в силу своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности становятся объектом насилия, притеснений, дискриминации, отторжения, стигматизации и предвзятого отношения, что эти проявления усугубляются дискриминацией, в том числе, по признаку гендерной принадлежности, расы, возраста, религии, инвалидности, состояния здоровья и экономического положения, а также тем, что такое насилие, притеснения, дискриминация, отторжение, стигматизация и предвзятое отношение негативно сказываются на личности и достоинстве лиц, которые подвергаются этим нарушениям, могут вызывать у них чувства неполноценности и отверженности и могут вынуждать многих скрывать или подавлять свою идентичность и жить в страхе, постоянно скрываясь;

**ОСОЗНАВАЯ**, что исторически люди подвергаются таким нарушениям прав человека, поскольку они являются или считаются лесбиянками, гомосексуалами или бисексуалами в силу их вступления в половые отношения с лицами того же пола по взаимному согласию или поскольку они являются или считаются транссексуальными, трансгендерными или межсексуальными лицами или принадлежат к социальным группам, которые в некоторых обществах идентифицируются по сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

**ПОНИМАЯ** «сексуальную ориентацию» как способность того или иного лица к глубокой эмоциональной, приятной и сексуальной привязанности к лицам другого пола или того же пола или нескольких полов, а также к вступлению с такими лицами в интимные и половые отношения;

**ПОНИМАЯ** «гендерную идентичность» как глубокое осознание тем или иным лицом внутренних и индивидуальных особенностей гендерной принадлежности, которая может как совпадать, так и не совпадать с полом по рождению, включая индивидуальное ощущение своего тела (при наличии свободной воли может сопровождаться изменением внешности или физиологических функций медицинскими, хирургическими или иными средствами) и другие проявления, такие как одежда, речь и особенности поведения;

**ОТМЕЧАЯ**, что международные нормы о правах человека признают за всеми лицами, вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности, все права и свободы, что применение существующих гарантий прав человека должно учитывать специфику ситуации и положения лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и кроме того, во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка, а также что каждому ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, должно быть обеспечено право свободно выражать эти взгляды, причем им следует уделять должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка;

**ОТМЕЧАЯ**, что международные нормы о правах человека безоговорочно запрещают дискриминацию в том, что касается пользования в полном объеме всеми правами и свободами – гражданскими, культурными, экономическими, политическими и социальными, что уважение сексуальных прав, сексуальной ориентации и гендерной идентичности является неотъемлемой частью обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, что государства обязаны принимать меры по искоренению предрассудков и упразднению обычаев, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин, а также что международное сообщество признает право каждого без какого бы то ни было принуждения, дискриминации и насилия свободно и ответственно принимать решения по вопросам, касающимся сексуальности, включая сексуальное и репродуктивное здоровье;

**ИСХОДЯ ИЗ ВАЖНОСТИ** систематизации применимости международных норм о правах человека к жизни и опыту лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

**ПРИЗНАВАЯ**, что такая систематизация должна основываться на современном состоянии международных норм о правах человека и будет нуждаться в регулярном пересмотре для учета новых положений и их применения в отношении конкретных случаев жизни и опыта лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности во времени и в различных регионах и странах.

**ПО ИТОГАМ ЭКСПЕРТНОЙ ВСТРЕЧИ, ПРОХОДИВШЕЙ В ДЖОКЬЯКАРТЕ, ИНДОНЕЗИЯ, 6-9 НОЯБРЯ 2006 г., ВЫРАБОТАЛИ СЛЕДУЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ:**

**ПРИНЦИП 1.** Право на универсальное обладание всеми правами и свободами

**Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Лица любой сексуальной ориентации и гендерной идентичности имеют право на обладание всеми правами и свободами в полном объеме.**

Государства:

- А. Включают принципы универсальности, взаимосвязанности, взаимозависимости и неделимости всех прав и свобод в национальные конституции или иные соответствующие законодательные акты и обеспечивают реализацию на практике принципа универсального обладания всеми правами и свободами;
- Б. Приводят все законодательство, включая уголовное, в соответствие с принципом универсального обладания всеми правами и свободами;
- В. Осуществляют образовательные и просветительские программы, направленные на обеспечение обладания всеми правами и свободами для всех лиц в полном объеме вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности;
- Г. Задействуют в государственной политике и механизмах принятия решений плюралистический подход, который бы признавал и утверждал взаимосвязанность и неделимость всех аспектов человеческой идентичности, в том числе сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

## **ПРИНЦИП 2. Право на равенство и недискриминацию**

**Каждый человек имеет право на осуществление всех прав и свобод без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Каждый человек имеет право на равенство перед законом и на равную защиту со стороны закона без какой-либо дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и вне зависимости от того, нарушается или нет обладание другими правами и свободами. Любая дискриминация такого рода должна быть запрещена законом, а всем лицам должна быть законодательно гарантирована равная и эффективная защита от такой дискриминации.**

**Дискриминация по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности включает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на сексуальной ориентации или гендерной идентичности, имеющее целью или следствием уничтожение или умаление права на равенство перед законом или равную защиту со стороны закона, либо признания, использования или осуществления на равных началах всех прав человека и основных свобод. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации может усугубляться и нередко усугубляется дискриминацией по другим признакам, в том числе по признаку пола, расы, возраста, религии, инвалидности, состояния здоровья и материального положения.**

Государства:

- А. Включают, если это не было сделано ранее, принципы равенства и недискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в национальные конституции или иные соответствующие законодательные акты, в том числе посредством поправок и толкования, а также обеспечивают эффективную реализацию этих принципов;
- Б. Отменяют нормы уголовного и иного законодательства, запрещающие или фактически используемые для запрещения половых отношений между лицами одного пола, достигшими возраста, с которого разрешается вступление в половые отношения по взаимному согласию, а также обеспечивают равенство такого возраста для половых отношений между лицами как разного, так и одного пола;
- В. Принимают надлежащие меры законодательного и иного характера с целью запрещения и искоренения дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в общественной и частной жизни;
- Г. Принимают надлежащие меры с целью обеспечения адекватного развития лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, насколько это может оказаться необходимым для того, чтобы обеспечить таким группам или лицам равное пользование правами человека или их осуществление; такие меры не должны считаться дискриминационными;
- Д. При любом реагировании на дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности принимают во внимание характер возможной взаимосвязи такой дискриминации с другими видами дискриминации;
- Е. Предпринимают все необходимые действия, включая осуществление учебных программ, в интересах искоренения предвзятого или дискриминационного отношения или поведения, связанного с идеей неполноценности или превосходства той или иной сексуальной ориентации или гендерной идентичности или проявлений гендерной идентичности.

### **ПРИНЦИП 3. Право на признание лицом, обладающим законными правами**

**Каждый человек имеет право на признание всюду как лицо, обладающее законными правами. Лица различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности должны признаваться обладающими законными правами во всех областях жизни. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность, самостоятельно определяемые каждым человеком, являются неотъемлемыми элементами его личности и относятся к фундаментальным аспектам самоидентификации, достоинства и свободы. Никто не должен принудительно подвергаться медицинским процедурам, в том числе хирургическому изменению пола, стерилизации или гормональной терапии, в качестве обязательного условия правового признания гендерной идентичности. Никакое состояние, в частности супружеские или родительские отношения, не должно само по себе препятствовать правовому признанию гендерной идентичности того или иного лица. Никто не должен принуждаться к сокрытию, подавлению или отрицанию своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности.**

Государства:

- А. Обеспечивают признание гражданской правоспособности всех лиц без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также возможности реализации этой правоспособности, в том числе в части прав на заключение договоров и на распоряжение, владение, управление, пользование имуществом и на его приобретение (в том числе по наследству) и отчуждение;
- Б. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера в интересах обеспечения полного уважения и правового признания гендерной идентичности каждого человека, определяемой им самим;
- В. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения наличия процедур, в соответствии с которыми во всех государственных документах, удостоверяющих личность, где указывается пол (в том числе в свидетельстве о рождении, паспорте, избирательной и другой документации), указывалась бы гендерная идентичность лица, определяемая им самим;
- Г. Обеспечивают эффективность, справедливость и недискриминационность таких процедур при уважении достоинства и частной жизни соответствующего лица;
- Д. Обеспечивают признание изменений в удостоверениях личности во всех случаях, когда законом или политикой предусмотрена идентификация или классификация лиц по признаку пола;
- Е. Осуществляют целевые программы социальной поддержки всех лиц, проходящих трансформацию или коррекцию пола.

### **ПРИНЦИП 4. Право на жизнь**

**Каждый человек имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни, в том числе со ссылкой на сексуальную ориентацию или гендерную идентичность. Ни при каких обстоятельствах смертный приговор не должен выноситься ни в связи с добровольными половыми отношениями между лицами одного пола, достигшими возраста, с которого разрешается вступление в половые отношения по взаимному согласию, ни в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью.**

Государства:

- А. Отменяют все уголовные нормы, имеющие целью или следствием запрещение добровольных половых отношений между лицами одного пола, достигшими возраста, с которого разрешается вступление в половые отношения по взаимному согласию, а на переходный период вводят безусловный мораторий на вынесение смертных приговоров любым лицам, осужденным по таким нормам;
- Б. Отменяют смертные приговоры и освобождают всех лиц, которые в настоящее время ожидают казни за преступления, связанные с добровольными половыми отношениями между лицами, достигшими возраста, с которого разрешается вступление в половые отношения по взаимному согласию;
- В. Прекращают поощрение или попустительство со стороны государства посягательств на жизнь лиц по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности и

обеспечивают, чтобы по каждому такому посягательству со стороны как должностных лиц государства, так и любых лиц или групп проводилось активное расследование и при наличии достаточных доказательств виновные подвергались уголовному преследованию, суду и заслуженному наказанию.

#### **ПРИНЦИП 5. Право на личную неприкосновенность**

**Каждый человек вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности имеет право на личную неприкосновенность и на защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как должностными лицами государства, так и любыми лицами или группами.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры в области охраны правопорядка, а также любые другие меры, с целью предупреждения и обеспечения защиты от любых форм насилия или притеснений, связанных с сексуальной ориентацией;

Б. Принимают все необходимые меры в области законодательства с целью введения соответствующих уголовных наказаний за насилие, угрозу насилием, подстрекательство к насилию и сопутствующие притеснения по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности в отношении любого лица или группы лиц во всех областях жизни, включая семейные отношения;

В. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью недопущения использования сексуальной ориентации или гендерной идентичности пострадавшей стороны для обоснования, оправдания или умаления серьезности такого насилия;

Г. Обеспечивают активное расследование по фактам такого насилия; при установлении достаточных доказательств виновные должны подвергаться уголовному преследованию, суду и заслуженному наказанию, а пострадавшим должны обеспечиваться адекватные средства правовой защиты и компенсации;

Д. Проводят просветительские кампании, адресованные как обществу в целом, так и реальным и потенциальным субъектам насилия, с целью преодоления предрассудков, лежащих в основе насилия по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

#### **ПРИНЦИП 6. Право на неприкосновенность частной жизни**

**Каждый человек вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности имеет право на неприкосновенность частной жизни и не должен, в том числе, подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции, а также имеет право на защиту от незаконных посягательств на его честь и репутацию. Право на неприкосновенность частной жизни по умолчанию включает право выбора в том, что касается разглашения или неразглашения информации о собственной сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также право принятия решений и выбора предпочтений в том, что касается как собственного тела, так и добровольных половых и иных отношений с другими лицами.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечить каждому человеку вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности право на частную жизнь, интимные решения и отношения с другими людьми, в том числе на добровольные половые отношения между лицами, достигшими возраста, с которого разрешается вступление в половые отношения по взаимному согласию, без произвольного вмешательства;

Б. Отменяют все законы, устанавливающие уголовную ответственность за добровольные половые отношения между лицами одного пола, достигшими возраста, с которого разрешается вступление в половые отношения по взаимному согласию, а также обеспечивают равенство такого возраста для половых отношений между лицами как разного, так и одного пола;

В. Исключают возможность использования преследования за добровольные половые отношения между лицами одного пола, достигшими возраста, с которого разрешается вступление в половые

отношения по взаимному согласию;

Г. Отменяют любые законодательные нормы, запрещающие выражение гендерной идентичности, в том числе посредством одежды, речи или особенностей поведения, или устанавливающие за это уголовную ответственность, либо лишаящие человека возможности изменять свое тело с целью выражения гендерной идентичности;

Д. Освобождают всех лиц, содержащихся в предварительном заключении или в местах лишения свободы по приговору суда, если такое лишение свободы связано с добровольными половыми отношениями между лицами, достигшими возраста, с которого разрешается вступление в половые отношения по взаимному согласию, или с гендерной идентичностью;

Е. Обеспечивают каждому человеку право при обычных обстоятельствах самостоятельно решать когда, кому и каким образом сообщать информацию о своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также защиту от произвольного или несанкционированного разглашения или угрозы разглашения такой информации другими лицами.

#### **ПРИНЦИП 7. Право не подвергаться произвольному лишению свободы**

**Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Арест или содержание под стражей вследствие сексуальной ориентации или гендерной идентичности, будь то по решению суда или иным образом, являются произвольными. Каждому арестованному лицу вне зависимости от сексуальной ориентации и гендерной идентичности на равной основе сообщаются причины ареста и любые имеющиеся против него обвинения. Каждое арестованное лицо в срочном порядке доставляется к должностному лицу, уполномоченному осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное рассмотрение законности задержания вне зависимости от наличия или отсутствия обвинения в совершении какого-либо преступления.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью недопущения ни при каких обстоятельствах использования сексуальной ориентации или гендерной идентичности в качестве основания для ареста или содержания под стражей, в том числе в части устранения нечетких формулировок уголовного законодательства, создающих предпосылки для дискриминационного применения или иные возможности для ареста по мотивам предвзятого отношения;

Б. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения всем арестованным вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности на равной основе права быть информированными о причинах ареста и о любых имеющихся против них обвинениях, а также права на срочное доставление к должностному лицу, уполномоченному осуществлять судебную власть, и на судебное рассмотрение законности задержания вне зависимости от наличия или отсутствия обвинения в совершении какого-либо преступления;

В. Осуществляют учебно-просветительские программы с целью разъяснения милиции и должностным лицам по охране правопорядка незаконности ареста и содержания под стражей по основаниям сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

Г. Обеспечивают ведение достоверного и своевременного учета всех случаев ареста и задержания, в том числе по дате, месту и основаниям, а также обеспечивают независимый надзор над всеми местами содержания под стражей со стороны органов, должным образом уполномоченных и оснащенных для выявления случаев ареста и задержания, которые могут быть мотивированы сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью.

#### **ПРИНЦИП 8. Право на справедливый суд**

**Каждый человек имеет право при рассмотрении любого предъявленного ему уголовного обвинения или при определении его прав и обязанностей в гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, без предубеждения или дискриминации по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью запрещения и искоренения предвзятого отношения по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности на каждом этапе судопроизводства, гражданского, уголовного или любого другого судебного или административного производства, связанного с определением прав и обязанностей, а также с целью недопущения того, чтобы авторитетность или роль кого-либо в качестве стороны процесса, свидетеля, адвоката или лица, принимающего решения, не оспаривалась в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью;

Б. Принимают все необходимые и разумные меры с целью защиты лиц от уголовного преследования или гражданских исков, полностью или частично мотивированных предвзятыми, касающимися сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

В. Осуществляют учебно-просветительские программы для судей, персонала судов, прокуроров, адвокатов и других, направленные на разъяснение международных стандартов в области прав человека и принципов равенства и недискриминации, в том числе применительно к сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

#### **ПРИНЦИП 9. Право на гуманное обращение при содержании под стражей**

**Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность являются неотъемлемыми составляющими человеческого достоинства.**

Государства:

А. Обеспечивают, чтобы заключение под стражу не влекло дальнейшей маргинализации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и не создавало риска насилия, недозволенного обращения или физических, психологических или сексуальных посягательств;

Б. Обеспечивают доступ к врачебной помощи и консультированию в объеме, который соответствовал бы нуждам задержанных, с учетом любых особенностей лиц в зависимости от их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в том числе в отношении репродуктивного здоровья, доступа к информации о ВИЧ/СПИДе и соответствующему лечению, а также доступа, где это необходимо, к гормональной и иной терапии и лечению, связанному с изменением пола;

В. Обеспечивают, насколько возможно, всем заключенным участие в принятии решений относительно места содержания под стражей, которое соответствовало бы их сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

Г. Обеспечивают принятие мер защиты в отношении всех заключенных, которые могут оказаться уязвимыми для насилия или недозволенного обращения по мотивам сексуальной ориентации, гендерной идентичности или гендерных проявлений, а также обеспечивают в разумных пределах, чтобы такие защитные меры не сопровождались ограничением прав таких заключенных в большем объеме, чем это обычно имеет место в отношении лиц, лишённых свободы;

Д. Обеспечивают, в разрешенных случаях, предоставление супружеских свиданий на равной основе всем задержанным и заключенным вне зависимости от гендерной принадлежности супруга;

Е. Обеспечивают возможность независимого мониторинга мест содержания под стражей представителями как государства, так и неправительственных организаций, в том числе работающих в области сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

Е. Осуществляют учебно-просветительские программы для персонала мест содержания под стражей и других профильных должностных лиц государственного и частного сектора, направленные на разъяснение международных стандартов в области прав человека и принципов равенства и недискриминации, в том числе применительно к сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

#### **ПРИНЦИП 10. Право не подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию**

**Никто не должен подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, в том числе по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного или иного характера с целью предупреждения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, обеспечения защиты пострадавших от такого обращения или наказания, а также недопущения подстрекательства к таким актам;

Б. Принимают все разумные меры по выявлению жертв пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности и по адекватной правовой защите, включая возмещение ущерба, а также, при необходимости, меры по оказанию медицинской и психологической помощи;

В. Осуществляют учебно-просветительские программы для должностных лиц по охране правопорядка, персонала мест содержания под стражей и других должностных лиц государственного и частного сектора, имеющих возможность совершать или предупреждать такие нарушения.

#### **ПРИНЦИП 11. Право на защиту от любых форм эксплуатации и торговли людьми**

**Каждый человек имеет право на защиту от торговли людьми и любых форм эксплуатации, в том числе, но не ограничиваясь, сексуальной эксплуатации, по признаку действительной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Меры по предупреждению торговли людьми должны учитывать факторы, способствующие повышенной уязвимости, в том числе различные формы неравенства и дискриминации по мотивам реальной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности, либо проявлений указанной или иной идентичности. Такие меры не должны вступать в противоречие с правами лиц, подвергающихся риску стать объектом торговли.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью предупреждения торговли людьми и любых форм эксплуатации человека, в том числе, но не ограничиваясь, сексуальной эксплуатации, по признаку действительной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также с целью защиты от таких нарушений;

Б. Не допускают, чтобы любые такие меры имели следствием криминализацию поведения уязвимых лиц, приводили к их стигматизации или иным образом усугубляли их положение;

В. Разрабатывают правовые, образовательные и общественные меры, услуги и программы, направленные на устранение факторов, повышающих уязвимость лиц для торговли людьми и любых форм эксплуатации, в том числе, но не ограничиваясь, сексуальной эксплуатации, по признаку действительной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности, включая такие факторы, как социальное отторжение, дискриминация, отторжение семьей или культурной группой, финансовая зависимость, отсутствие жилья, дискриминационное отношение со стороны общества, приводящее к утрате самоуважения, а также отсутствие защиты от дискриминации в доступе к жилью, занятости или социальным услугам.

#### **ПРИНЦИП 12. Право на труд**

**Каждый человек имеет право на достойный и продуктивный труд, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью искоренения и запрещения дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности в области занятости в государственном и частном секторе, включая профессиональную подготовку, найм работников, должностной рост, увольнение, условия трудового договора и оплату труда;

Б. Устраняют любую дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, обеспечивая равные возможности для поступления на государственную службу и для продвижения по службе, в том числе во всех органах государственной власти и управления, органах охраны правопорядка и вооруженных силах, и осуществляют соответствующие учебно-просветительские программы, направленные на преодоление дискриминационного отношения.

### **ПРИНЦИП 13. Право на социальное обеспечение и другие формы социальной защиты**

**Каждый человек имеет право на социальное обеспечение и другие формы социальной защиты без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения равного доступа, без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, к социальному обеспечению и другим формам социальной защиты, включая льготы для работников, отпуск по уходу за ребенком, льготы для безработных, медицинское страхование, медицинскую помощь или льготы по оказанию медицинских услуг (в том числе применительно к физическим модификациям, связанным с гендерной идентичностью), другие виды социального страхования, семейные льготы, пособия на организацию похорон, пенсионные выплаты и льготы в связи с потерей кормильца для супругов или партнеров;

Б. Не допускают в рамках системы социального обеспечения или при оказании социальной или благотворительной помощи никаких проявлений дискриминации в отношении детей в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью их самих или любого из членов их семей;

В. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения доступа к стратегиям и программам борьбы с бедностью без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

### **ПРИНЦИП 14. Право на достаточный жизненный уровень**

**Каждый человек имеет право на достаточный жизненный уровень, включающий достаточное питание, чистую питьевую воду, санитарно-гигиенические условия и одежду, а также на непрерывное улучшение условий жизни без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения равного доступа к достаточному питанию, чистой питьевой воде, санитарно-гигиеническим условиям и одежде без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

### **ПРИНЦИП 15. Право на достаточное жилище**

**Каждый человек имеет право на достаточное жилище, включая право на защиту от выселения, без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения защищенности аренды и доступности приемлемого по цене, пригодного для проживания, доступного по расположению, приемлемого с точки зрения культурных особенностей и безопасного жилья, включая приюты и другие места временного размещения при чрезвычайных обстоятельствах, без дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности, а также брачного или семейного положения;

Б. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью запрещения исполнения решений о выселении, которые не соответствуют их международным правовым обязательствам в области прав человека, а также с целью обеспечения наличия достаточных и эффективных средств правовой и иной соответствующей защиты для любого лица, утверждающего, что его право на защиту от принудительного выселения нарушено или имеется угроза такого нарушения, включая право на переселение, которое, в свою очередь, включает право на предоставление альтернативной земли лучшего или равного качества и на достаточное жилище, без дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности, а также брачного или семейного положения;

В. Обеспечивают равенство прав собственности на землю и жилье и на их наследование без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

Г. Разрабатывают социальные программы, в том числе программы поддержки, направленные на устранение факторов, связанных с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, которые усугубляют уязвимость, в особенности детей и молодежи, применительно к возможности утраты жилья, включая такие факторы, как отторжение обществом, семейное и иное насилие, дискриминация, финансовая зависимость, отторжение семьей или культурной группой, а также на содействие схемам поддержки и защиты на местном уровне;

Д. Организуют учебно-просветительские программы, направленные на обеспечение понимания всеми профильными инстанциями нужд лиц, которые в силу сексуальной ориентации или гендерной идентичности могут лишиться жилья или столкнуться с негативными социальными последствиями, и на формирование у этих инстанций внимательного отношения к нуждам таких лиц.

## **ПРИНЦИП 16. Право на образование**

**Каждый человек имеет право на образование без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и с учетом этих обстоятельств.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения равного доступа к образованию и равного отношения к учащимся, административным сотрудникам и преподавателям в системе образования без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

Б. Обеспечивают направленность образования на развитие личности, талантов и умственных и физических способностей каждого учащегося в их самом полном объеме, а также учет потребностей учащихся любой сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

В. Обеспечивают направленность образования на воспитание уважения к правам человека, к родителям ребенка и к членам его семьи, а также к его культурной самобытности, языку и ценностям в духе понимания, мира, терпимости и равенства с учетом и при уважении различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

Г. Обеспечивают нацеленность методики образования, учебных программ и ресурсов на утверждение понимания и уважения, среди прочего, различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в том числе в части специфических потребностей учащихся, их родителей и членов их семей, связанных с этими аспектами;

Д. Обеспечивают посредством законов и политических установок достаточную защиту от всех проявлений социального отторжения и насилия в пределах учебного заведения, в том числе от высокомерного отношения и притеснений, учащимся, административным сотрудникам и преподавателям различной сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

Е. Обеспечивают, чтобы защита учащихся, которые подвергаются такому отторжению или насилию, не выливалась в их маргинализацию или сегрегацию, и чтобы их интересы максимально полно выявлялись и уважались в рамках подхода, с их непосредственным участием;

Е. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения того, чтобы дисциплина в учебных заведениях поддерживалась с помощью методов, отражающих уважение человеческого достоинства, без дискриминации или наказания учащихся по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, либо их выражения;

Ж. Обеспечивают каждому человеку доступ к возможностям и ресурсам для обучения в течение всей жизни без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в том числе взрослым, которые уже сталкивались с такой дискриминацией в системе образования.

## **ПРИНЦИП 17. Право на наивысший достижимый уровень здоровья**

**Каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Фундаментальным аспектом этого права является сексуальное и репродуктивное здоровье.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с

целью обеспечения права на наивысший достижимый уровень здоровья без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

Б. Принимают все необходимые меры законодательного, административного или иного характера с целью обеспечения всем лицам доступа к учреждениям здравоохранения, соответствующим товарам и услугам, в том числе в связи с сексуальным и репродуктивным здоровьем, а также к их собственной медицинской документации без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

В. Обеспечивают нацеленность учреждений здравоохранения, соответствующих товаров и услуг на улучшение состояния здоровья и удовлетворение нужд всех лиц без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и с учетом этих обстоятельств, а также конфиденциальность обращения с медицинской документацией, касающейся этих обстоятельств;

Г. Разрабатывают и осуществляют программы, направленные на преодоление дискриминации, предвзятого отношения и других социальных факторов, которые негативно сказываются на здоровье лиц вследствие их сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

Д. Обеспечивают всем лицам достаточный уровень информации и представляют возможность принятия - на основе полной информированности – самостоятельных решений, касающихся лечения и ухода, без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

Е. Обеспечивают принятие во внимание многообразия сексуальной ориентации и гендерной идентичности всеми программами и услугами, касающимися просвещения, профилактики, ухода и лечения в области сексуального и репродуктивного здоровья, и равную доступность таких программ и услуг для всех лиц без дискриминации;

Е. Содействуют лицам, заинтересованным в физической коррекции тела в связи с изменением пола, в получении доступа к компетентному лечению, уходу и поддержке на недискриминационной основе;

Ж. Обеспечивают отношение всех работников здравоохранения к пациентам и их партнерам без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в том числе в части признания степени близости;

З. Разрабатывают политические установки и программы учебно-методического характера, с тем чтобы все работники здравоохранения обладали необходимыми возможностями для обеспечения наивысшего достижимого уровня здоровья всем лицам при полном уважении сексуальной ориентации и гендерной идентичности каждого человека.

### **ПРИНЦИП 18. Защита от нарушений медицинского характера**

**Никто не должен принудительно подвергаться какому-либо медицинскому или психиатрическому лечению, процедурам или тестированию, либо помещаться в медицинское учреждение на основании сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Вне зависимости от любой классификации в пользу обратного ни сексуальная ориентация, ни гендерная идентичность того или иного лица сами по себе не являются медицинскими показаниями и не подлежат лечению, излечению или подавлению.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного или иного характера с целью обеспечения полной защиты от вредного медицинского вмешательства, связанного с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, в том числе связанного со стереотипами культурного или иного характера относительно поведения, внешности или гендерной нормы;

Б. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью недопущения необратимых физических изменений у детей с помощью медицинских процедур, направленных на принудительное формирование гендерной идентичности, без полного, свободного и информированного согласия ребенка с учетом возраста и зрелости, а также исходя из принципа, что любое действие, затрагивающее ребенка, должно в первую очередь максимально учитывать его интересы;

В. Создают механизмы защиты детей, призванные обеспечивать, чтобы ни один ребенок не подвергался риску медицинских нарушений или непосредственно медицинским нарушениям;

Г. Обеспечивают лицам различной сексуальной ориентации или гендерной идентичности защиту от неэтических или недобровольных медицинских процедур или исследований, в том числе в связи с вакцинами, бактерицидами или иными терапевтическими средствами от ВИЧ/СПИДа и других заболеваний;

Д. Пересматривают и вносят изменения в любые механизмы или программы финансирования

здравоохранения, которые могут быть прямо направлены, способствовать или любым иным образом делать возможными такие нарушения;

Е. Не допускают, чтобы при любом медицинском или психиатрическом лечении или консультировании сексуальная ориентация и гендерная идентичность прямо или косвенно считались медицинскими показаниями и подлежали лечению, излечению или подавлению.

#### **ПРИНЦИП 19.** Право на свободу убеждений и на их свободное выражение

**Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на их свободное выражение вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Это право включает самовыражение личности посредством речи, поведения, одежды, физических особенностей, выбора имени или любыми иными способами, а также право свободно искать, получать и передавать информацию и идеи всякого рода, в том числе касающиеся прав человека, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, любыми способами и независимо от государственных границ.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения в полном объеме пользования правом на свободу убеждений и на их свободное выражение с учетом прав и свобод других и без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, включая получение и передачу информации и идей, касающихся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также связанные с этим выступления в пользу юридических прав, публикацию материалов, вещание, организацию конференций и участие в них, а также распространение информации о безопасном сексуальном поведении и доступ к такой информации;

Б. Обеспечивают плюрализм и недискриминационность содержания и организации регулируемых государством СМИ применительно к вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также не допускают в таких организациях дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности в вопросах найма сотрудников и должностного роста;

В. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения в полном объеме пользования правом на самовыражение личности, в том числе посредством речи, поведения, одежды, физических особенностей, выбора имени или любыми иными способами;

Г. Не допускают использования понятий государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения для какого-либо дискриминационного ограничения свободы убеждений и их выражения в связи с утверждением многообразия сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

Д. Не допускают, чтобы использование свободы убеждений и их выражения приводило к нарушению прав и свобод лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

Е. Обеспечивают всем лицам вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности равный доступ к информации и идеям, а также к участию в публичных дебатах.

#### **ПРИНЦИП 20.** Право на свободу мирных собраний и ассоциации

**Каждый человек вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности имеет право на свободу мирных собраний и ассоциации, в том числе для целей мирных демонстраций. Разрешается создание и регистрация на недискриминационной основе ассоциаций по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, равно как и ассоциаций, деятельность которых направлена на распространение информации среди лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, на распространение информации о таких лицах, а также на содействие общению между такими лицами и защиту их прав.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения прав на организацию, ассоциацию, собрания и выступления мирного характера по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также права таких групп на получение правового статуса без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

Б. Не допускают использования понятий государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения для какого-либо ограничения права на свободу мирных собраний и ассоциации лишь на том основании, что это право реализуется с целью утверждения многообразия сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

В. Ни при каких обстоятельствах не препятствуют реализации права на свободу мирных собраний и ассоциации по основаниям, связанным с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, и обеспечивают лицам, реализующим право на свободу мирных собраний и ассоциации, надлежащую защиту со стороны органов охраны правопорядка и другую физическую защиту от насилия и притеснений;

Г. Осуществляют учебно-просветительские программы для должностных лиц по поддержанию правопорядка и других профильных должностных лиц, с тем чтобы они имели возможность обеспечить такую защиту;

Д. Не допускают, чтобы порядок обнародования информации для добровольных ассоциаций и групп на практике приводил к дискриминационным последствиям для таких ассоциаций и групп, занимающихся вопросами сексуальной ориентации или гендерной идентичности, равно как и для их участников.

#### **ПРИНЦИП 21. Право на свободу мысли, совести и религии**

**Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Государства не вправе ссылаться на эти права для оправдания законов, политических установок или практики, лишающих человека равной защиты со стороны закона по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, либо устанавливающих дискриминацию по этим признакам.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения всем лицам вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности права иметь религиозные и нерелигиозные верования как единолично, так и сообща с другими, а также права не подвергаться посягательствам на их верования и не подвергаться принуждению или навязыванию в том, что касается верований;

Б. Обеспечивают, чтобы выражение, практика и продвижение различных мнений, убеждений и верований в отношении сексуальной ориентации или гендерной идентичности не осуществлялись таким образом, который был бы несовместим с правами человека.

#### **ПРИНЦИП 22. Право на свободу передвижения**

**Каждому человеку, который законно находится на территории какого-либо государства, в пределах этой территории принадлежит право на свободу передвижения и выбора места жительства вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность ни при каких обстоятельствах не могут служить основаниями для ограничения или запрещения въезда, выезда или возвращения любого лица применительно к любой стране, включая его собственную.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения права на свободу передвижения и выбора места жительства вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

#### **ПРИНЦИП 23. Право искать убежище**

**Каждый человек имеет право искать и получать в другой стране убежище от преследований, в том числе связанных с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью. Ни одно государство не должно выдворять, высылать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания опасаться, что ему могут угрожать там пытки, преследования или иное жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.**

Государства:

- А. Принимают, пересматривают и вносят изменения в законодательство с целью обеспечения признания обоснованных опасений преследования по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности основанием для признания лица беженцем и предоставления ему убежища;
- Б. Не допускают в политике и практике никакой дискриминации в отношении лиц, ищущих убежища, по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;
- В. Не допускают выдворения, высылки или выдачи никаких лиц любому другому государству при наличии у таких лиц серьезных оснований опасаться, что им могут угрожать там пытки, преследования или иное жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

#### **ПРИНЦИП 24. Право на создание семьи**

**Каждый человек имеет право на создание семьи вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Семья может иметь различную форму. Никакая семья не должна подвергаться дискриминации в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью любого из ее членов.**

Государства:

- А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения права на создание семьи, в том числе посредством доступа к усыновлению/удочерению или вспомогательной репродукции (включая донорское оплодотворение), без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;
- Б. Обеспечивают признание в законодательстве и политике многообразия форм семьи, в том числе не связанных с кровным родством или браком, и принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью недопущения дискриминации семьи по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности любого из ее членов, в том числе в том, что касается соответствующей социальной помощи и других государственных пособий и льгот, а также вопросов занятости и иммиграции;
- В. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения того, чтобы во всех действиях в отношении детей или при принятии любых касающихся их решений, независимо от того, предпринимаются или принимаются они государственными или частными учреждениями социальной защиты, судами, административными властями или законодательными органами, первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка, причем сексуальная ориентация или гендерная идентичность ребенка или любого члена семьи или иного лица не должна признаваться несовместимой с такими интересами;
- Г. Во всех действиях в отношении ребенка и при принятии любых касающихся его решений обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, а также должный учет этих взглядов в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка;
- Д. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения в государствах, признающих однополый брак или зарегистрированное партнерство, доступа таких супругов или партнеров к тем же правам, привилегиям, обязательствам или льготам, которые доступны разнополым супругам или зарегистрированным партнерам;
- Е. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения доступа незарегистрированных однополых партнеров к тем же правам, привилегиям, обязательствам или льготам, которые доступны незарегистрированным разнополым партнерам;
- Е. Обеспечивают вступление в брак или иное юридически признаваемое партнерство только при свободном и полном согласии вступающих в брак или партнерство сторон.

#### **ПРИНЦИП 25. Право на участие в ведении государственных дел**

**Каждый гражданин имеет право принимать участие в ведении государственных дел, включая выдвижение своей кандидатуры на выборные должности и участие в формировании политики, затрагивающей его благосостояние, а также право на равный доступ к государственной службе всех уровней и к выполнению общественных функций, в том числе в органах охраны правопорядка**

**и вооруженных силах, без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.**

Государства:

А. Принимают, пересматривают и вносят изменения в законодательство с целью обеспечить в полном объеме осуществление права на участие в политической и общественной жизни, включая государственную службу всех уровней и выполнение общественных функций, в том числе в органах охраны правопорядка и вооруженных силах, без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и при полном уважении этих обстоятельств;

Б. Принимают все надлежащие меры с целью искоренения стереотипов и предрассудков, относящихся к сексуальной ориентации и гендерной идентичности, которые препятствуют участию в государственных делах или ограничивают такое участие;

В. Обеспечивают право каждого человека на участие в формировании политики, затрагивающей его благосостояние, без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и при полном уважении этих обстоятельств.

#### **ПРИНЦИП 26. Право на участие в культурной жизни**

**Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также выражать посредством такого участия многообразие сексуальной ориентации и гендерной идентичности.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного или иного характера с целью обеспечения возможностей участвовать в культурной жизни для всех лиц вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности и при полном уважении этих обстоятельств;

Б. Способствуют диалогу между представителями существующих в государстве различных культурных групп и взаимному уважению между ними, включая группы, которые придерживаются различных взглядов на вопросы сексуальной ориентации и гендерной идентичности, при последовательном соблюдении прав и свобод, упоминаемых в настоящих Принципах.

#### **ПРИНЦИП 27. Право отстаивать права человека**

**Каждый человек имеет право индивидуально и совместно с другими поощрять защиту и осуществление прав человека на национальном и международном уровне без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Это право включает деятельность, направленную на поощрение и защиту прав лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также право разрабатывать и обсуждать новые нормы в области прав человека и добиваться их признания.**

Государства:

А. Принимают все необходимые меры законодательного, административного и иного характера с целью обеспечения благоприятных условий для деятельности, направленной на поощрение, защиту и реализацию прав человека, в том числе имеющих отношение к сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

Б. Принимают все надлежащие меры по борьбе с действиями или кампаниями, направленными против правозащитников, работающих по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также против правозащитников различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

В. Обеспечивают правозащитникам вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности и вне зависимости от вопросов прав человека, которыми они занимаются, на недискриминационной основе возможности доступа к национальным и международным организациям и органам по правам человека, а также участия в таких организациях и органах и контактов с ними;

Г. Обеспечивают правозащитникам, занимающимся вопросами сексуальной ориентации и гендерной идентичности, защиту от любого насилия, угроз, мести, дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия со стороны государства или негосударственных субъектов в связи с их правозащитной деятельностью; в равной мере такая защита от указанных

действий должна обеспечиваться правозащитникам, занимающимся любыми другими вопросами, если речь идет об их собственной сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

Д. Поддерживают признание и аккредитацию организаций, которые занимаются поощрением и защитой прав лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности на национальном и международном уровне.

#### **ПРИНЦИП 28. Право на эффективную правовую защиту и на возмещение ущерба**

**Каждый человек, ставший жертвой нарушения прав, в том числе связанного с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, имеет право на эффективную, адекватную и надлежащую правовую защиту. Неотъемлемой частью права на эффективную правовую защиту и на возмещение ущерба являются меры, принимаемые с целью возмещения ущерба или обеспечения возможностей должного развития лицам различной сексуальной ориентации или гендерной идентичности.**

Государства:

- А. Создают необходимые правовые механизмы, в том числе посредством пересмотра законодательства и политики, с целью обеспечения жертвам нарушений прав человека по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности доступа к полному возмещению ущерба в форме реституции, компенсации, реабилитации, сатисфакции, гарантии неповторения и/или любой иной уместной форме;
- Б. Обеспечивают своевременность принятия и реализации мер правовой защиты;
- В. Обеспечивают создание эффективных институтов и разработку эффективных стандартов в области правовой защиты и возмещения ущерба, а также знание всеми сотрудниками вопросов нарушений прав человека по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности;
- Г. Обеспечивают всем лицам доступ ко всей необходимой информации, касающейся процедур обращения за правовой защитой и возмещением ущерба;
- Д. Обеспечивают оказание финансовой помощи тем лицам, которые не в состоянии нести расходы, связанные с требованием возмещения ущерба, а также устранение любых иных препятствий, как финансовых, так и иных, к выдвиганию таких требований;
- Е. Осуществляют учебно-просветительские программы, в том числе адресованные преподавателям и учащимся всех уровней системы государственного образования, профессиональным органам и потенциальным нарушителям прав человека, с целью обеспечения уважения и соблюдения международных стандартов в области прав человека в соответствии с настоящими Принципами, а также с целью преодоления дискриминационных подходов по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

#### **ПРИНЦИП 29. Ответственность**

**Каждый человек, чьи права, в том числе рассматриваемые в настоящих Принципах, нарушаются, имеет право на то, чтобы лица, прямо или косвенно ответственные за нарушение, как должностные лица государства, так и другие, были привлечены к ответственности за их действия пропорционально серьезности нарушения. Нарушения прав человека в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью не должны оставаться безнаказанными.**

Государства:

- А. Создают надлежащие, доступные и эффективные уголовные, гражданские, административные и иные процедуры, а также мониторинговые механизмы с целью обеспечения ответственности лиц, причастных к нарушениям прав человека в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью;
- Б. Обеспечивают оперативное и тщательное расследование всех заявлений о преступлениях, совершаемых по мотивам действительной или мнимой сексуальной ориентации или гендерной идентичности жертвы, включая преступления, упоминаемые в настоящих Принципах, а также, при установлении надлежащих доказательств, возбуждение уголовного преследования в отношении лиц, совершивших такие преступления, предание их суду и обеспечение соответствующего наказания;
- В. Создают независимые и эффективные институты и процедуры по мониторингу разработки и применения законодательства и политики, направленных на искоренение дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

Г. Устраняют все обстоятельства, препятствующие привлечению к ответственности лиц, причастных к нарушениям прав человека по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**Обязательства в области реализации прав человека несут все члены общества и международного сообщества. Соответственно, мы рекомендуем:**

- А. Верховному комиссару ООН по правам человека поддержать настоящие Принципы, содействовать их реализации во всем мире и принять их в качестве рабочего документа Управления Верховного комиссара по правам человека, в том числе при работе на местах;
- Б. Совету ООН по правам человека поддержать настоящие Принципы и уделить серьезное внимание нарушениям прав человека по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, имея в виду содействие соблюдению государствами настоящих Принципов;
- В. Специализированным механизмам ООН в области прав человека уделить должное внимание нарушениям прав человека по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности и применять настоящие Принципы при исполнении своих мандатов;
- Г. Экономическому и социальному совету ООН признать и аккредитовать неправительственные организации, деятельность которых направлена на поощрение и защиту прав лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, как предусмотрено его резолюцией 1996/31;
- Д. Договорным органам ООН активно применять настоящие Принципы при исполнении своих мандатов, в том числе в прецедентном праве и при рассмотрении докладов государств, а также, при необходимости, издавать общие комментарии или иные толкования применимости международных норм о правах человека к лицам различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности;
- Е. Всемирной организации здравоохранения и Агентству ООН по международному развитию (UNAIDS) разработать руководящие положения в области обеспечения надлежащих услуг здравоохранения и ухода для удовлетворения соответствующих потребностей, связанных с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью нуждающихся лиц, при полном уважении их прав и достоинства;
- Е. Верховному комиссару ООН по делам беженцев учитывать настоящие Принципы в усилиях по защите лиц, которые подвергаются преследованиям по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности или имеют серьезные основания опасаться таких преследований, а также обеспечивать, чтобы никто не подвергнулся дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности в связи с получением гуманитарной помощи или иных услуг, либо при принятии решений о статусе беженца;
- Ж. Региональным и субрегиональным межправительственным организациям, занимающимся вопросами прав человека, а также органам по контролю за соблюдением региональных договоров о правах человека обеспечивать безусловный учет настоящих Принципов в реализации различными правозащитными механизмами, процедурами и другими институтами и инициативами их мандатов;
- З. Региональным судам по правам человека активно применять те из настоящих Принципов, которые имеют отношение к соответствующим договорам о правах ЛГБТИ человека, при формировании прецедентного права по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности;
- И. Неправительственным организациям, занимающимся вопросами прав человека на национальном, региональном и международном уровне, содействовать соблюдению настоящих Принципов в рамках своих конкретных мандатов;
- Й. Гуманитарным организациям учитывать настоящие Принципы при осуществлении любых гуманитарных операций или при оказании помощи, не допуская дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности при предоставлении помощи и других услуг;
- К. Национальным институтам в области прав человека содействовать соблюдению настоящих Принципов государствами и негосударственными субъектами и учитывать их в своей деятельности по поощрению и защите прав лиц различной сексуальной ориентации или гендерной идентичности;
- Л. Профессиональным организациям, в том числе в области медицины, уголовного или гражданского судопроизводства и образования, пересмотреть свою практику и руководящие положения с целью обеспечения активного содействия реализации настоящих Принципов;
- М. Коммерческим организациям признать свою важную роль как в обеспечении соблюдения настоящих Принципов в отношении собственных работников, так и в продвижении настоящих Принципов на национальном и международном уровне и предпринимать соответствующие действия;
- Н. Средствам массовой информации избегать использования стереотипов, касающихся сексуальной

ориентации и гендерной идентичности, и способствовать повышению уровня знаний об этих вопросах;

О. Государственным и частным донорам обеспечить финансовую поддержку неправительственных и иных организаций в интересах поощрения и защиты прав лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Настоящие принципы и Рекомендации отражают применение международных норм о правах человека к жизни и опыту лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и ничто в них не должно трактоваться как ограничивающее каким-либо образом права и свободы таких лиц в том виде, как они признаются международным правом, региональными договорами или национальным законодательством, в также международными, региональными и национальными стандартами<sup>33</sup>.

---

33 Скопировано с сайта: <http://yogyakartaprinciples.org/principles-ru/>.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Рекомендации учреждений ООН

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	УЧРЕЖДЕНИЕ	МНЕНИЕ/РЕКОМЕНДАЦИЯ
<b>КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ГОМОСЕКСУАЛЬНОСТИ, ТРАНСВЕСТИЗМА И ТРАНСГЕНДЕРНОГО САМОВЫРАЖЕНИЯ</b>	Комитет по правам человека	Законы, предусматривающие уголовную ответственность за гомосексуальность или сексуальные отношения между партнерами одного пола, за трансвестизм, а также другие законы, преследующие за гендерное самовыражение, нарушают нормы международного права прав человека и должны быть отменены. Даже когда такие уголовные законы не осуществляются на практике, само их существование является нарушением обязательств государства по международному праву прав человека. Комитет подтвердил, что законы, предусматривающие уголовную ответственность за гомосексуальность, нарушают права на частную жизнь и недискриминацию, что является нарушением юридических обязательств государства в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП).
<b>ДИСКРИМИНАЦИЯ ПО ПРИЗНАКУ СЕКСУАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ</b>	Комитет по правам человека	МПГПП запрещает дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. Государства несут обязательство защищать людей от дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Кроме того, Комитет по правам человека выразил озабоченность по поводу отсутствия законов, запрещающих дискриминацию.
	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет против пыток, Комитет по правам ребенка и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	Данные комитеты ООН подтвердили, что дискриминация по признаку сексуальной ориентации запрещена в рамках международных договоров по правам человека, являющихся обязательными для ратифицировавших их стран.
<b>ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ</b>	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	Было указано, что «учреждения, товары и услуги здравоохранения должны быть доступны для всех, особенно для наиболее уязвимых и маргинализированных слоев населения». Комитет подтвердил, что «Пакт запрещает любую дискриминацию в доступе к услугам здравоохранения и детерминантам здоровья, а также к способам и правам на их приобретение и использование, на основе сексуальной ориентации», и выразил озабоченность по поводу дискриминации в отношении трансгендерных и интерсекс людей в сфере здравоохранения.

	<p>Специальный докладчик по праву на здоровье</p>	<p>Специальный докладчик по праву на здоровье заявил, что «санкционированное государством наказание приводит к усилению существующих предрассудков и узаконивает насилие и полицейскую жестокость в отношении затронутых лиц». Право на защиту от дискриминации распространяется на пользование всеми гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами, в том числе правом на труд, на образование, на высший достижимый уровень физического и психического здоровья, включая сексуальное и репродуктивное здоровье.</p>
<p><b>ДИСКРИМИНАЦИЯ ПО ПРИЗНАКУ СЕКСУАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ</b></p>	<p>Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии</p>	<p>В докладе Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, опубликованном в 2004 году, указывается, что трансгендерные молодые люди входят в число наиболее маргинализированных и уязвимых из-за степени дискриминации, с которой они сталкиваются в сфере жилья, образования, занятости и здравоохранения. Эта ситуация усугубляется тем, что они одни и не имеют поддержки со стороны семьи и друзей, что ставит их в особенно уязвимое положение в плане вовлечения в занятия проституцией.</p>
	<p>Специальный докладчик по вопросу о праве на образование</p>	<p>В 2001 году Специальный докладчик по вопросу о праве на образование сообщил, что в большинстве стран дети, не соответствующие общепринятым гендерным нормам, сталкиваются с насилием и дискриминацией со стороны преподавателей и с притеснениями со стороны других учащихся. Это является нарушением права на образование тех детей, чья гендерная идентичность не соответствует общепринятым нормам. Такие нарушения наносят серьезный психический и физический вред и приводят к тому, что дети бросают учебу.</p>
<p><b>ПЫТКИ, БЕСЧЕЛОВЕЧНОЕ И УНИЖАЮЩЕЕ ДОСТОИНСТВО ОБРАЩЕНИЕ</b></p>	<p>Комитет против пыток</p>	<p>В своем замечании общего порядка Комитет против пыток отметил, что люди с «нестандартной» сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью сталкиваются с повышенным риском пыток. Для обеспечения защиты меньшинств Комитет рекомендует государствам гарантировать полное расследование и наказание за акты насилия в отношении представителей меньшинств.</p>
	<p>Всемирная организация здравоохранения</p>	<p>Попытки принудительной смены сексуальной ориентации лесбиянок, геев и бисексуальных людей неэффективны, вредны и могут быть приравнены к пыткам. 17 мая 1990 года Генеральная ассамблея Всемирной организации здравоохранения исключила гомосексуальность из своего перечня заболеваний, хотя научных данных, свидетельствующих о том, что гомосексуальность является психическим расстройством, не было изначально.</p>
	<p>Совет по правам человека и Комитет по правам человека</p>	<p>Совет по правам человека и Комитет по правам человека подтвердили, что применение смертной казни к преступникам, не носящим насильственный характер, в том числе за однополые сексуальные отношения между совершеннолетними лицами по обоюдному согласию, является нарушением международного права прав человека.</p>

# ПРИЛОЖЕНИЕ 3:

## Соответствующие региональные системы по защите прав человека

### Африка

#### Резолюция 275 Африканской комиссии по правам человека и народов

В мае 2014 года Африканская комиссия по правам человека и народов приняла **Резолюцию 275** «О защите от насилия и других нарушений прав людей на основе их действительной или приписываемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности».

Резолюция осуждает рост уровня насилия и других нарушений прав человека, включая убийства, изнасилования, нападения, произвольное лишение свободы и другие формы преследования людей на основе их предполагаемой или действительной сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Резолюция **в особенности осуждает** ситуацию с систематическими нападениями на людей в связи с их предполагаемой или фактической сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, совершаемыми представителями государства и частными лицами.

Резолюция **призывает** государства-участников обеспечить для правозащитников благоприятную среду, свободную от стигмы, репрессий и уголовного преследования за осуществление своей правозащитной деятельности, включая работу по правам сексуальных меньшинств.

Резолюция **настоятельно рекомендует** государствам положить конец всем актам насилия и жестокого обращения вне зависимости от того, совершают их представители государства или частные лица. Для этого предлагается принять и эффективно применять соответствующие законы, запрещающие и предусматривающие наказание за любые формы насилия, в том числе в отношении людей на основе их предполагаемой или действительной сексуальной ориентации или гендерной идентичности, обеспечить надлежащее расследование и преследование виновных, и реформировать судебный процесс таким образом, чтобы он соответствовал потребностям пострадавших.

### Европа

#### Совет Европы

Совет Европы<sup>33</sup> предпринял позитивные шаги для определения и реагирования на дискриминацию, насилие и другие проблемы, затрагивающие ЛГБТИ сообщество. В Совете Европы действует отдел, который отвечает за работу с партнерами по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

В марте 2010 года Совет Европы принял Рекомендацию CM/Rec(2010)5 о мерах по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Подчеркивая



*Один из самых основополагающих идеалов, за которые мы боролись и продолжаем бороться в Африке, – это недискриминация по признаку цвета кожи, гендера, религиозной ориентации и других убеждений. Мы неистово отстаиваем этот идеал. Но по иронии судьбы те же нации и те же законы продолжают поддерживать и оправдывать дискриминацию в отношении ЛГБТ людей*

- Фестус Могае, бывший Президент Ботсваны

33 Совет Европы (создан в 1949 году) объединяет 47 государств-членов с общим населением около 820 миллионов человек.

всеобщий характер прав человека и важность недискриминации, документ призывает государства-участников предпринять эффективные меры по защите прав ЛГБТИ сообщества<sup>34</sup>.

Советом Европы также был опубликован доклад «Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в Европе» (второе издание вышло в 2011 году), в котором оценивается ситуация в области гомофобии, трансфобии и дискриминации в 47 странах Совета Европы и даются рекомендации по профилактике этих явлений<sup>35</sup>. Кроме того, в 2009 году Комиссар по правам человека подготовил тематический доклад «Права человека и гендерная идентичность»<sup>36</sup>.

## Европейский союз

Принцип равенства и запрета дискриминации по признаку сексуальной ориентации является частью договоров Европейского союза (например, ст. 10 Договора о функционировании Европейского союза, ст.ст. 2 и 3 Договора о Европейском союзе)<sup>37</sup>.

Хартия Европейского союза по правам человека, которая в настоящее время имеет такую же юридическую силу, как и Договоры, прямо запрещает дискриминацию по признаку религии или веры, инвалидности, возраста и сексуальной ориентации. Упоминание сексуальной ориентации в качестве одного из оснований было добавлено относительно недавно.

Дискриминация по признаку сексуальной ориентации также запрещена Рамочной директивой о равенстве в сфере занятости (ст. 21(1)). Следует заметить, что сфера действия данной Директивы ограничена вопросами трудоустройства, занятости и профессиональной подготовки. Тем не менее, при имплементации Рамочной директивы некоторые государства-члены распространяют защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации на отдельные или все сферы, к которым применяется Директива Европейского союза о расовом равенстве.

Кроме того, Европейская комиссия предложила новую «горизонтальную директиву», которая бы расширила запрет дискриминации по признаку религии или веры, инвалидности, возраста и сексуальной ориентации за пределы сферы занятости.

Далее, Агентство Европейского союза по основным правам отслеживает ситуацию в области прав ЛГБТИ людей в Европейском союзе и опубликовало многочисленные отчеты и доклады по этим вопросам.

Государства-участники Европейского союза также обсуждают создание единого органа, который бы занимался вопросами дискриминации вне зависимости от оснований.

## Северная и Южная Америка

В последние годы Организация американских государств (ОАГ) и Межамериканская комиссия по правам человека (МАКПЧ) предприняли ряд усилий по противодействию насилию и другим нарушениям прав человека в отношении ЛГБТИ людей в Северной и Южной Америке.

В период с 2008 по 2013 год Генеральная ассамблея ОАГ приняла шесть резолюций по вопросам прав человека, сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>38</sup>. В этих резолюциях признаются и осуждаются дискриминация и акты насилия в отношении членов ЛГБТИ сообщества. В них также содержится призыв к государствам, МАКПЧ и другим органам предпринять соответствующие меры для решения данной проблемы.

---

34 Совет Европы: Комитет министров, Рекомендация Комитета министров Совета Европы государствам-членам о мерах по борьбе с дискриминацией по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, 31 марта 2010 г. [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?ObjectId=0900001680665340](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectId=0900001680665340)

35 Совет Европы, Discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity in Europe (2011 г.), [https://www.coe.int/t/Commissioner/Source/LGBT/LGBTStudy2011\\_en.pdf](https://www.coe.int/t/Commissioner/Source/LGBT/LGBTStudy2011_en.pdf).

36 Комиссар Совета Европы по правам человека, Тематический доклад по правам человека и гендерной идентичности, 2009 г. <https://rm.coe.int/16806da753> (на английском языке)

37 Европейский союз – политический и экономический союз, объединяющий 28 европейских государств с общим населением более 508 миллионов человек.

38 ОАГ, Резолюция Генеральной ассамблеи Res. AG/RES. 2807 (XLIII-O/13), Права человека, сексуальная ориентация и гендерная идентичность (6 июня 2013 г.), [http://www.oas.org/en/sla/dil/docs/AG-RES\\_2807\\_XLIII-O-13.pdf](http://www.oas.org/en/sla/dil/docs/AG-RES_2807_XLIII-O-13.pdf) (на английском языке).

Генеральная ассамблея ОАГ запросила, чтобы МАКПЧ и Межамериканский юридический комитет подготовили отчеты по «правовым последствиям и концептуальным и терминологическим изменениям в отношении сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения»<sup>39</sup>. В ответ на это МАКПЧ опубликовала документ «Сексуальная ориентация, гендерная идентичность и гендерное самовыражение: ключевые термины и стандарты», а Межамериканский юридический комитет подготовил доклад по сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерному самовыражению<sup>40</sup>. Кроме того, МАКПЧ разработала план действий для решения сохраняющейся проблемы дискриминации и насилия в отношении ЛГБТИ людей и предложила «устанавливать правовые стандарты, выносить решения по делам и публиковать отчеты по ситуации с ЛГБТИ сообществами в странах Северной и Южной Америки»<sup>41</sup>.

В ноябре 2011 года МАКПЧ также учредила должность докладчика по правам ЛГБТИ людей<sup>42</sup>. В задачи докладчика входят: консультирование МАКПЧ по петициям и делам, касающимся сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения; предоставление технической поддержки государствам-участникам; подготовка докладов по правам ЛГБТИ людей; и мониторинг нарушений прав ЛГБТИ людей в странах Северной и Южной Америки.

5 июня 2013 года ОАГ приняла Межамериканскую конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации и нетерпимости. Конвенция призывает государства-участников предотвращать, ликвидировать и запрещать любые акты и проявления дискриминации и нетерпимости и обеспечить неотвратимость ответственности за их совершение. Конвенция прямо упоминает сексуальную ориентацию, гендерную идентичность и самовыражение среди оснований, по которым запрещается дискриминация. По состоянию на май 2016 года Конвенция была подписана девятью государствами, но не была ратифицирована ни одним из них. Конвенция вступает в силу спустя тридцать дней со дня депонирования у Генерального секретаря ОАГ второй ратификационной грамоты или документа о присоединении к Конвенции.



**ЛГБТИ люди в Северной и Южной Америке непропорционально страдают от насилия и бедности. Они подвержены большему риску безграмотности и бездомности в связи с дискриминацией в частном и государственном секторах. Они сталкиваются с более серьезными барьерами при получении образования и трудоустройстве, что приводит к более высоким уровням бедности и криминализации.**

**Законодательные инициативы государств должны базироваться на полном уважении к ЛГБТИ людям и быть направлены на предотвращение и реагирование на случаи насилия, а также ликвидацию дискриминации.**

**Организация американских государств предприняла важные усилия по защите прав ЛГБТИ людей во всех частях Северной и Южной Америки. Учреждение должности Докладчика по правам ЛГБТИ людей при Межамериканской комиссии по правам человека – это позитивный шаг в данном направлении. После того как Межамериканская конвенция по ликвидации всех форм дискриминации и нетерпимости вступит в силу, она станет важным инструментом для защиты прав ЛГБТИ людей во всем разнообразии стран и культур нашего региона”**

- Трейси Робинсон, бывший Докладчик по правам ЛГБТИ людей, Межамериканская комиссия по правам человека

39 ОАГ, Резолюция Генеральной ассамблеи AG/RES. 2653 (XLI-O/11), Права человека, сексуальная ориентация и гендерная идентичность (7 июня 2011 г.), <https://arc-international.net/wp-content/uploads/2012/09/2011-OAS-GA-RES-2653-Human-Rights-Sexual-Orientation-Gender-Identity.pdf> (на английском языке).

40 IACHR, Sexual Orientation, Gender Identity, and Gender Expression: Key Terms and Standards, CP/CAAP-INF. 166/12, 23 апреля 2012 г. ([http://www.oas.org/en/sla/dil/docs/cp-cajp-inf\\_166-12\\_eng.pdf](http://www.oas.org/en/sla/dil/docs/cp-cajp-inf_166-12_eng.pdf)); Inter-American Juridical Committee, Report on Sexual Orientation, Gender Identity, and Gender Expression, CP/doc.4846/13, 17 марта 2013 г. ([http://www.oas.org/en/sla/iajc/docs/ijc\\_current\\_agenda\\_Sexual\\_orientation.pdf](http://www.oas.org/en/sla/iajc/docs/ijc_current_agenda_Sexual_orientation.pdf)).

41 IACHR, Action Plan 4.6.i (2011-2012) LGBTI Persons, п. 2 ([https://www.oas.org/en/iachr/lgtbi/docs/Plan\\_of\\_action\\_4.6.i.doc](https://www.oas.org/en/iachr/lgtbi/docs/Plan_of_action_4.6.i.doc)).

42 IACHR, Press Release No. 115/11: IACHR Creates Unit on the Rights of Lesbian, Gay, Bisexual, Trans, and Intersex Persons, 3 ноября 2011 г., [www.oas.org/en/iachr/media\\_center/PReleases/2011/115.asp](http://www.oas.org/en/iachr/media_center/PReleases/2011/115.asp).

# ПРИЛОЖЕНИЕ 4: Совместное заявление организаций ООН: Пресечение насилия и дискриминации против сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендерных, а также интерсекс людей



Организации ООН призывают страны к срочным действиям по прекращению насилия и дискриминации против сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендерных, а также интерсекс людей (ЛГБТИ)<sup>43</sup> всех возрастных категорий – взрослых, подростков и детей.

Все люди имеют равное право на жизнь, свободную от насилия, преследований, дискриминации и стигматизации. Международное право в области защиты прав человека устанавливает обязательства для стран-участниц по обеспечению каждого без исключения человека возможностью пользоваться этими правами. Приветствуя возросшие усилия многих стран по защите прав ЛГБТИ, мы по-прежнему серьезно обеспокоены тем, что во всем мире миллионы ЛГБТИ, а также те, кого воспринимают как ЛГБТИ, и их семьи сталкиваются с масштабными нарушениями прав человека. Это является причиной обеспокоенности – и призыва к действию.

Нарушение прав ЛГБТИ и отказ защищать их от таких правонарушений, как насилие и дискриминационные законы и практики, представляет собой серьезное нарушение международного права в области защиты прав человека и имеет далеко идущие последствия для общества: повышает уязвимость и вероятность ухудшения здоровья ЛГБТИ, включая риск заражения ВИЧ-инфекцией, а также приводит к социальной и экономической изоляции, в результате чего возрастает нагрузка на семьи и сообщества. Это негативно сказывается на экономическом росте, наличии достойной работы и препятствует прогрессу в достижении будущих целей устойчивого развития. Согласно международному праву, главным обязательством стран-участниц является защита против дискриминации и насилия. Следовательно, подобные нарушения требуют принятия срочных мер со стороны правительств, парламентов, органов судопроизводства и государственных органов власти по защите прав человека. Сообщества, религиозные и политические лидеры, профессиональные союзы, частный сектор, оздоровительные учреждения, организации гражданского общества и средства массовой информации также играют важную роль. Права человека являются универсальными – культурные, религиозные и нравственные обычаи, а также верования и социальные взаимоотношения не могут служить оправданием нарушения прав человека в отношении какой-либо группы, в том числе сообщества ЛГБТИ.

<sup>43</sup> Хотя это заявление относится к лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерным и интерсекс людям, оно также относится ко всем другим людям, которые сталкиваются с насилием и дискриминацией из-за действительной или предполагаемой сексуальной ориентации, гендерной идентичности и половых характеристик, включая и те, которые можно определить другими терминами.

## Защита физических лиц от насилия

Страны-участницы должны защищать ЛГБТИ-сообщества от насилия, пыток и жестокого обращения, в том числе используя следующие методы:

- проведение расследований, уголовное преследование и предоставление правовой защиты в случае актов насилия, пыток и жестокого обращения в отношении ЛГБТИ- взрослых, подростков и детей, а также тех, кто защищает их права;
- увеличение усилий по предотвращению, мониторингу и организации отчетности о такого рода насилии;
- включение понятий гомофобии и трансфобии в качестве отягчающих факторов в законы против преступлений, совершаемых на почве ненависти или призыва к агрессии;
- признание того, что преследование людей из-за того, что они являются ЛГБТИ (или воспринимаются как ЛГБТИ), может являться законным основанием для предоставления убежища, а не их депортации в места, где их жизнь или свобода могут подвергаться угрозе.

Организация Объединенных Наций и другие организации задокументировали широкое распространение случаев физического и психологического насилия в отношении ЛГБТИ во всех регионах – в том числе убийства, нападения, похищения, изнасилования, сексуальное насилие, а также пытки и жестокое обращение в институциональных и других условиях. ЛГБТИ-молодежь, и лесбиянки, бисексуальные, а также трансгендерные женщины подвергаются особому риску физического, психологического и сексуального насилия как со стороны семьи, так и общества. ЛГБТИ часто сталкиваются с насилием и дискриминацией при поиске убежища от преследования и во время чрезвычайных ситуаций. Они также могут сталкиваться с правонарушениями в медицинских учреждениях, включая применение опасных для здоровья и неэтичных форм «терапии» с целью смены сексуальной ориентации, проведения вынужденной или принудительной стерилизации, принудительного генитального или ректального обследования, а также ненужного хирургического вмешательства и лечения интерсекс-детей без их согласия. Во многих странах реакция на эти нарушения неадекватна, меры недостаточны, и подобные случаи зачастую не расследуются должным образом, что приводит к масштабной безнаказанности и отсутствию правосудия, средств защиты и должного содействия жертвам насилия. Правозащитников в борьбе с этими нарушениями часто преследуют, и они сталкиваются с дискриминационными ограничениями их деятельности.

## Отмена дискриминационных законов

Государства должны обеспечить соблюдение международных стандартов по защите прав человека, в том числе путем пересмотра, отмены и введения моратория на применение:

- законов, предусматривающих уголовную ответственность за однополые отношения по обоюдному согласию между взрослыми;
- законов, предусматривающих уголовную ответственность трансгендерных людей на основании их выбора своей принадлежности к определенному полу;
- других законов, используемых для ареста, наказания и дискриминации на основании сексуальной ориентации, гендерной идентичности или гендерного самовыражения.

В 76 странах законодательством все еще предусматривается уголовная ответственность за однополые отношения по обоюдному согласию между взрослыми партнёрами, подвергая людей риску произвольного ареста, судебного преследования, лишения свободы и даже смертной казни, по крайней мере, в пяти странах. Законы, устанавливающие уголовную ответственность за трансвестизм, используются в целях ареста и наказания трансгендерных людей. Другие законы используются в целях преследования, задержания, дискриминации или ограничения свободы слова, объединения и участия в мирных собраниях лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных людей. Эти дискриминационные законы способствуют росту стигматизации и дискриминации, а также преступлениям на почве ненависти, насилию со стороны полиции, пыткам и жестокому обращению, насилию в семье и обществе, и в свою очередь пагубно влияют на здоровье населения, препятствуя доступу к медицинским услугам и профилактике ВИЧ-инфекции.

## Защита физических лиц от дискриминации

Страны-участницы должны следовать международным стандартам по защите от дискриминации, включая:

- запрещение дискриминации в отношении ЛГБТИ-взрослых, подростков и детей во всех сферах жизни общества — в том числе в сфере образования, занятости, здравоохранения, жилья, социальной защиты, уголовного правосудия, политического убежища и мест лишения свободы;
- обеспечение правового признания гендерной идентичности трансгендерных людей без использования неправомерных требований;
- борьба с предрассудками в отношении ЛГБТИ путем использования диалога, общественного просвещения и профессиональной подготовки;
- предоставление ЛГБТИ возможности выражать свое мнение и участвовать в разработке, реализации и мониторинге законодательства, политики и программ, связанных с их правами, в том числе гуманитарных инициатив и инициатив в области развития.

ЛГБТИ- сообщество сталкивается с масштабной дискриминацией и изоляцией во всех контекстах, включая различные формы дискриминации, возникающие на почве таких факторов как пол, расовая и этническая принадлежность, возраст, религия, бедность, миграция, инвалидность и состояние здоровья. Дети сталкиваются со случаями хулиганства, дискриминации или исключения из школы на основании своей действительной или предполагаемой сексуальной ориентации, или ввиду своей или гендерной идентичности своих родителей. Изоляция и неприятие ЛГБТИ-молодежи в семье приводит к непропорционально высокому уровню самоубийств, беспризорности и отсутствию продовольственной безопасности. Дискриминация и насилие способствуют маргинализации ЛГБТИ и ухудшению их состояния здоровья, включая повышенный риск заражения ВИЧ-инфекцией. Вместе с тем они сталкиваются с отказом в оказании помощи, дискриминационным отношением и патологизацией в медицинских и других учреждениях. Трансгендерные люди часто получают отказ в юридическом признании их предпочтительного пола или сталкиваются с негуманными требованиями, такими как принудительная стерилизация, лечение или развод с целью его получения, без которых они страдают от изоляции и маргинализации. Ограничение доступа ЛГБТИ-сообщества к участию в планировании, внедрению и мониторингу законодательства и политики, связанных с их правами, приводит к их социальной и экономической маргинализации.

## Поддержка Организации Объединенных Наций

Наши организации готовы оказывать поддержку и помощь государствам-членам ООН и другим заинтересованным сторонам в процессе их работы с целью решения проблем, изложенных в данном документе, включая внесение конституционных, законодательных и политических изменений, укрепление роли государственных органов и образовательных учреждений, реализацию обучающих и других инициатив, направленных на уважение, защиту, понимание и обеспечение прав человека для всего ЛГБТИ-сообщества.

Сентябрь 2015 г.<sup>44</sup>

---

44 Скопировано с сайта: [http://www.who.int/hiv/pub/msm/Joint\\_LGBTI\\_Statement\\_RU.pdf?ua=1](http://www.who.int/hiv/pub/msm/Joint_LGBTI_Statement_RU.pdf?ua=1).







Parliamentarians for *Global Action*  
Parlamentarios para la Acción Global  
Action Mondiale des Parlementaires  
برلمانيون من أجل التحرك العالمي



Полноправные люди.  
Устойчивые страны.

Parliamentarians for Global Action  
132 Nassau Street, suite 1419  
New York, NY 10038 USA  
<http://www.pgaction.org/>

United Nations Development Programme  
One United Nations Plaza  
New York, NY, 10017 USA  
<http://www.undp.org/>