



Diálogo Institucional:

El Rol de los parlamentarios como defensores de la democracia en la era digital

Organizado por

La Organización de Estados Americanos (OEA) y Parlamentarios para la Acción Global (PGA)

Salón Miranda en la Sede de la OEA, Washington, DC

24 de febrero de 2020

NOTA CONCEPTUAL

El creciente consenso entre observadores, académicos y profesionales apunta a la democracia en decadencia. En los últimos años, una ola de descontento y desconfianza, impulsada por la desinformación y alimentada por las redes sociales, ha llevado a muchos ciudadanos a cuestionar la efectividad y la legitimidad de la democracia como sistema de gobierno. Los desafíos de la globalización en términos de comercio, migración y pobreza ejercen mayor presión sobre los gobiernos democráticos de todo el mundo y, en algunos casos, aumentan el recurso a las alternativas populistas o autoritarias, provocando una “crisis de representación”.

Según la *Unidad de Inteligencia de la revista The Economist* (EIU), el Índice de la Democracia del 2019, es decir, el puntaje global promedio para la democracia cayó de 5.48 en 2018 a 5.44 (en una escala de 0-10). Es el peor puntaje promedio global desde 2006, primer año de preparación del índice. El resultado de 2019 es peor que el índice registrado en 2010, a pesar de la situación económica y financiera mundial que resultó de la Gran Recesión de 2008. La disminución en el puntaje promedio global en 2019 fue impulsada por una fuerte regresión en América Latina y África subsahariana. América Latina fue la región con el peor desempeño en 2019, registrando una caída de 0.11 puntos en su puntaje regional promedio en comparación con 2018, a 6.13.

Actualmente, en los países de América Latina, las tecnologías de la información y de la comunicación (TIC) tienen un rol cada vez más importante, incluyendo en los espacios políticos y los procesos democráticos. Las TIC posibilitan el diálogo y la participación directa de las personas que no solo comparten información entre sí, sino que interactúan con sus representantes electos de manera inmediata. Como representantes elegidos, los legisladores son agentes de supervisión desempeñando un papel indispensable. En la mayoría de las regiones del mundo, los parlamentos son considerados entre las instituciones menos confiables. Desde el 2019, más de la mitad de la humanidad está conectado a Internet, y la lucha para preservar y proteger las instituciones democráticas se mueve cada día más hacia el ciberespacio. Los parlamentarios deben unirse en este nuevo frente, adaptando y adoptando las herramientas que les permita fungir como defensores de la democracia en el siglo XXI. En ese sentido, tres puntos son fundamentales:

Primero, los parlamentos deben convertirse en instituciones más abiertas y digitalizar sus procesos e información para el beneficio de los ciudadanos. La apertura y digitalización de datos hace que la información legislativa sea de mayor y más sencillo acceso a las personas, lo cual las ayuda a mantener una contraloría pública constante. También permite legislaciones más efectivas a través de mecanismos de participación directa de los ciudadanos en la creación de leyes con distintos grupos de la sociedad civil, que les permite estar más conectados a las labores legislativas y a la transparencia y rendición de cuentas de la institución. A través de nuevas tecnologías como la Inteligencia Artificial (IA) y la efectiva legislación en protección de datos y ciberseguridad, el proceso legislativo puede convertirse incluso más estandarizado y fácil de llevar a cabo para que la ciudadanía tenga mayor conocimiento, entendimiento y participación en los procesos de innovación legislativa.

Segundo, para crear una serie de leyes que regulen el uso de tecnologías para la innovación parlamentaria y en línea con una legislación en protección de datos, ciberseguridad y la economía digital, es crucial el educar, preparar y capacitar a los actores involucrados en este proceso, desde congresistas, sus equipos y personal técnico hasta los ciudadanos y, esencialmente a los jóvenes, para que adopten una cultura institucional e innovadora más profunda. Por ende, cualquier intento de innovación parlamentaria y regulación de tecnologías y creación de ecosistemas y ambientes necesarios para que la innovación surja, debe estar acompañado del conocimiento y entrenamiento apto de los congresistas y demás participantes para el buen uso de estas tecnologías y su regulación.

Un aspecto vital del proceso de legislación de políticas públicas debe desarrollarse de una colaboración cercana de los congresistas con la comunidad científica.

Tercero, el proceso de legislación en temas de TIC, IA, protección y apertura de datos, economía digital, ciberseguridad, nanotecnología, entre otros, debe ser iniciado por los legisladores con la experiencia de los científicos y expertos en la materia. El debate actual, por ejemplo, en términos de automatización del trabajo y desempleo debe ser debatido y legislado en cooperación estrecha entre legisladores, expertos y científicos, sindicatos y el sector privado, para así producir legislaciones efectivas y eficientes con una base sólida de argumentación científica, política, económica y social que debe convertirse en la norma cuando se busque innovar al interior y exterior del parlamento y generar una cultura institucional más profunda. Los ciudadanos deben estar bien educados en estos asuntos si se quiere que la legislación correspondiente tenga consecuencias positivas en la vida de las personas.

Considerando la agenda común para fomentar la cooperación interparlamentaria a través de la innovación y la reforma, la Organización de Estados Americanos (OEA) y Parlamentarios para la Acción Global (PGA) se han asociado para este evento donde se explorará el papel de los parlamentarios como defensores de la democracia en la era digital, específicamente en el tema de la ciberseguridad a través de la cual se abordarán varios aspectos.

PROGRAMA

Salón Miranda

11:00am – 11:45 am

Ceremonia de la firma de un Memorándum de Entendimiento entre la OEA y PGA
PGA tuvo la oportunidad de conocer y coincidir en los esfuerzos que desde la OEA se llevan cabo para la promoción y el fortalecimiento de los poderes legislativos. En ese sentido, ambas instituciones han decidido firmar un Memorándum de Entendimiento para fortalecer las sinergias en las agendas de trabajo respectivas.

Dr. Luis Almagro, Secretario General de la OEA

Dip. Victor Bisonó, Presidente del Consejo Internacional de PGA

11:45am – 12:15 am

Visita de la Sede de la OEA para los legisladores extranjeros y la Secretaría de PGA

Dip. Karina Banfi (Argentina), miembro de la Comisión Bicameral de Promoción y Seguimiento de la Comunicación Audiovisual, las Tecnologías de las Telecomunicaciones y la Digitalización, Legislación General; *miembro de PGA*

Dip. Priscilla Naranjo (Ecuador), miembro de la Comisión de Educación, Cultura y Ciencia y Tecnología; *miembro de PGA*

Dip. José Luis Riccardo (Argentina), presidente de la Comisión de Educación; *miembro de PGA*

Dip. Jorge Cáliz (Honduras), candidato presidencial para el Partido Libertad y Refundación (Libre); miembro de la Comisión de Asuntos Constitucionales, Relaciones Internacionales; presidente de la Comisión de Justicia Electoral; *miembro de la Junta Directiva de PGA*

Dip. Victor Bisonó (República Dominicana), miembro de la Comisión Permanente de Hacienda, Industria y Comercio, y Seguridad; presidente del Centro de Análisis para Políticas Públicas (CAPP); presidente del *Consejo Internacional de PGA*

Dip. Armando Armas (Venezuela), presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores; *presidente del Grupo Nacional de PGA en Venezuela*

Sr. David Donat Cattin (Italia), Secretario General de PGA

Sra. Melissa Verpile (Haiti/ EE.UU.), Oficial jurídica senior de PGA

Almuerzo de las 12:20pm a las 1:20pm

Diálogo sobre “El Rol de los parlamentarios como defensores de la democracia en la era digital”

1:30pm – 4:00pm

Panel I: El Poder Legislativo en el Siglo XXI (30 minutos)

Sr. Moisés Benamor, Jefe de la Unidad Legislativa de la OEA

Panel II: Innovación y nuevas Tecnologías en la Gestión de los Datos Abiertos en la actividad parlamentaria (30 minutos)

Sr. Mike Mora, Especialista de Gobierno Abierto y Gobierno Digital de la OEA

Panel III: Retos y desafíos del Poder Legislativo en materia de Ciberseguridad (30 minutos)

Sr. Belisario Contreras, Gerente del Programa de Ciberseguridad de la OEA

Diálogo interactivo con los distinguidos participantes

Acerca de los organizadores

La Organización de Estados Americanos (OEA) es una organización multilateral que promueve el diálogo y cooperación en las Américas, comprometida a sus cuatro pilares – democracia, derechos humanos, seguridad y desarrollo – ha trabajado con los parlamentos de la región por más de 30 años. A través de la Sección de Apoyo a los Poderes Legislativos (SAIR) de la Secretaría para el Fortalecimiento de la Democracia (SFD), se ha creado el Programa Interamericano de Apoyo a los Poderes Legislativos, con el objetivo de promover la innovación en la representación política a través de la modernización legislativa y capacitación y formación de parlamentarios y sus equipos. El Programa también actúa como Secretaría Técnica para proveer espacios de encuentro regional que promueven el diálogo y la diplomacia interparlamentaria la cual ayuda a los parlamentos a cooperar y trabajar colectivamente hacia una misma línea de innovación y apertura parlamentaria.

Contacto: **Moises Benamor**

Jefe de la Unidad de Apoyo a Instituciones Representativas de la Secretaría para el Fortalecimiento de la Democracia. MBenamor@oas.org

Parlamentarios para la Acción Global (PGA por su sigla en inglés) es una red sin fines de lucro de más de 1.300 parlamentarios en más de 136 parlamentos electos, tiene el objetivo de promover, entre otros, la democracia, los derechos humanos, el Estado de Derecho y la igualdad de género. En su rol de educar, generar capacidad técnica y fortalecer la voluntad política de sus miembros parlamentarios, PGA busca afrontar los desafíos de avance de las capacidades y conocimientos de los parlamentarios, para que estos tengan las facultades necesarias de modernizarse en lo interno y legislar en lo externo sobre asuntos complejos en cuanto a regulación e innovación tecnológica, adoptar una comunicación política más interactiva y directa con los ciudadanos y ayudar a cerrar la “brecha digital”.

Contacto: **David Donat Cattin**

Secretario General Donat@pgaction.org

Lista de Invitados

Legisladores

1. **Dip. Karina Banfi** (Argentina), miembro de la Comisión Bicameral de Promoción y Seguimiento de la Comunicación Audiovisual, las Tecnologías de las Telecomunicaciones y la Digitalización, Legislación General; *miembro de PGA*
2. **Dip. José Luis Riccardo** (Argentina), presidente de la Comisión de Educación; *miembro de PGA*
3. **Dip. Priscilla Naranjo** (Ecuador) Comisión de Educación, Cultura y Ciencia y Tecnología; *miembro de PGA*
4. **Rep. Adriano Espaillat**, Congresista (Estados Unidos) por Nueva York
5. **Dip. Jorge Cálix** (Honduras), candidato presidencial para el Partido Libertad y Refundación (Libre); miembro de la Comisión de Asuntos Constitucionales, Relaciones Internacionales, Presidente de la Comisión de Justicia Electoral; *miembro de la Junta Directiva de PGA*
6. **Dip. Victor Bisonó** (República Dominicana), miembro de la Comisión Permanente de Hacienda, Industria y Comercio, y Seguridad; presidente del Centro de Análisis para Políticas Públicas (CAPP); *presidente del Consejo Internacional de PGA*
7. **Dip. Armando Armas** (Venezuela), presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores; presidente del Grupo Nacional de PGA en Venezuela

Representantes del Gobierno de los Estados Unidos, de la Sociedad Civil y Expertos

8. **Brian Quigley**
Departamento de Estado de los Estados Unidos
9. **Antonio Garrastazu**
Director Regional para América Latina y el Caribe
International Republican Institute (IRI)
10. **Amy Studdart**
Senior Advisor for Digital Democracy, Center for Global Impact,
International Republican Institute (IRI)
11. **Leopoldo Martínez**
Director para América Latina, Israel Allies Foundation
12. **Luis G. Fortuño**
Socio, Steptoe & Johnson LLP
Ex Gobernador de Puerto Rico; Ex Representante al Congreso de los Estados Unidos
13. **Xiao Recio-Blanco**
Director del Programa sobre los Océanos
Environmental Law Institute (ELI)

14. **Tahiana Fajardo**
Asociada Senior del Proyecto para Poner Fin a la Pesca Ilegal
The Pew Charitable Trusts
15. **Conrad Martin**
Director Ejecutivo, Stewart R. Mott Foundation
16. **Sophia Cole**
Asociada de Programa, Stewart R. Mott Foundation
17. **Emily Mendrala**
Directora Ejecutiva, Center for Democracy in the Americas
18. **Yasodara Córdova**
Especialista en temas tecnológicos de interés público
Directora, Ciudadanía Inteligente
19. **Jim Swigert**
Director regional de los Programas para América Latina y el Caribe
National Democratic Institute (NDI)
20. **Matt Dippell**
Director Regional adjunto de los Programas para América Latina y el Caribe
National Democratic Institute (NDI)
21. **Daniel Arnaudo**
Asesor, Estrategias de información, tecnología e innovación
National Democratic Institute (NDI)
22. **Miriam Kornblith**
Directora para América Latina y el Caribe
National Endowment for Democracy (NED)
23. **Ramon Antonio Perez Fermin**
Congreso de la República Dominicana
24. **Jatzel Roman Gonzalez**
Congreso de la República Dominicana
25. **Everth Guerrero Tellez**
Fotógrafo de PGA

Funcionarios de la OEA

26. **Marcelo Martinez**, Programa de Implementación RCSNU 154
27. **Moises Benamor**, Jefe de la Unidad Legislativa de la OEA
28. **Mike Mora**, Especialista de Gobierno Abierto y Gobierno Digital de la OEA

29. **Belisario Contreras**, Gerente del Programa de Ciberseguridad de la OEA

Secretaría de PGA

30. **David Donat Cattin**, Secretario General de PGA

31. **Melissa Verpile**, Oficial jurídica senior de PGA